



T.C.  
**SERİK BELEDİYE BAŞKANLIĞI**

**2020 MALİ YILI  
MECLİS DENETİM  
KOMİSYONU RAPORU**



**T.C.**  
**SERİK BELEDİYESİ**

**2020 MALİ YILI**  
**MECLİS DENETİM**  
**KOMİSYONU RAPORU**

*Handwritten signature in blue ink.*



**SERİK BELEDİYESİ**

**2020 YILI MECLİS DENETİM**

**KOMİSYONU RAPORU**

**DENETLEME YERİ**

**İLİ: ANTALYA**

**İLÇESİ: SERİK**

**Enver APUTKAN**

**( 01.01.2020-31.12.2020 )**

*Enver Aputkan* *Abdullah* *Adnan*





*Çalışmadan, öğrenmeden, yorulmadan rahat yaşamamanın yollarını alışkanlık haline getirmiş milletler; evvela haysiyetlerini, sonra hürriyetlerini ve daha sonra da istikballerini kaybetmeye mahkûmdurlar.*

*"Hiç dinlenmemek üzere yola çıkanlar asla ve asla yorulmazlar."*

*Y. İ. Ö. A. 3.*

*K. Atatürk  
Adımlar*





## DENETİM KOMİSYON ÜYELERİ

**BAŞKAN** : *Fikret GÜLER*

**BAŞKAN VEKİLİ:** *Süleyman ERTÜRK*

**ÜYELER** : *Ramazan DOLAY*

**ÜYELER** : *Ahmet DURMAZ*

**ÜYELER** : *Ahmet KAHYA*

## DENETİM YERİ

**İLİ** : *ANTALYA*

**İLÇESİ** : *SERİK*

**BELEDİYESİ** : *SERİK BELEDİYESİ*

**YAPILAN DENETİM** : *Gelir-Gider ve İşlem Denetimi*

**DENETLENEN DÖNEM** : *01.01.2020 – 31.12.2020*

## DENETLEME TARİHİ

**Denetime Başlama** : *19.01.2021*

**Denetime Son Verme** : *26.03.2021*

**Toplantı Gün Sayısı** : *45*

*[Handwritten signatures of the audit commission members]*



## İÇİNDEKİLER

### I- DAYANAK

### II- AMAÇ

### III- SUNUŞ

### IV- YAPILAN TESPİTLER

#### A- BELEDİYE GELİRLERİ

- 1- Vergi Gelirleri
- 2- Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri
- 3- Bağış ve Yardımlar İle Özel Gelirler
- 4- Diğer Gelirler
- 5- Sermaye Gelirleri

#### B- BELEDİYENİN GİDERLERİ

- 1- Personel Giderleri
- 2- Mal ve Hizmet Alımları
- 3- Cari Transferler
- 4- Faiz Giderleri
- 5- Sermaye Giderleri
- 6- Borç Verme

### V-SONUÇ, BULGULAR VE ÖNERİLER

*[Handwritten signatures and names in blue ink]*



## I-DAYANAK

5393 sayılı Belediye Kanununun 25 inci maddesine göre; "İl ve İlçe belediyeleri ile nüfusu 10.000'in üzerindeki belediyelerde, belediye meclisi, her Ocak ayı toplantısında belediyenin bir önceki yıl gelir ve giderleri ile bunlara ilişkin hesap kayıt ve işlemlerinin denetimi için kendi üyeleri arasında gizli oyla ve üye sayısı üçten az beşten çok olmamak üzere bir denetim komisyonu oluşturur. Komisyon, her siyasi parti grubunun ve bağımsız üyelerin meclis üye tam sayısına oranlaması suretiyle oluşur. Komisyon, belediye başkanı tarafından belediye binası içinde belirlenen yerde çalışır ve çalışmalarında kamu personelinden ve gerektiğinde diğer uzman kişilerden yararlanabilir. Denetim komisyonu toplantılarına, belediye ve bağlı kuruluşları dışındaki kamu kurum ve kuruluşlarından görevlendirilenlere (1.000); kamu personeli dışındaki diğer uzman kişilere büyükşehir belediyelerinde (3.000), diğer belediyelerde (2.000) gösterge rakamının Devlet memurlarına uygulanan aylık katsayıyla çarpımı sonucu bulunacak miktarı geçmemek üzere, belediye meclisince belirlenecek miktarda günlük ödeme yapılır. Denetim komisyonunun emrinde görevlendirilecek kişi ve gün sayısı belediye meclisince belirlenir. Uzman kişilerde aranacak nitelikler belediye meclisinin çalışmasına dair yönetmelikte düzenlenir. Komisyon belediye birimleri ve bağlı kuruluşlarından her türlü bilgi ve belgeyi isteyebilir. Bu istekler gecikmeksizin yerine getirilir. Komisyon, çalışmasını kırk beş iş günü içinde tamamlar ve buna ilişkin raporunu Mart ayının sonuna kadar meclis başkanlığına sunar. Konusu suç teşkil eden hususlarla ilgili olarak meclis başkanlığı tarafından yetkili mercilere suç duyurusunda bulunulur." Bu hükümlere istinaden Serik Belediye Meclisinin 04.01.2021 tarih ve 2021/3 sayılı kararı ile kurulan Serik Belediyesi Denetim Komisyonuna Fikret GÜLER, Süleyman ERTÜRK, Ramazan DOLAY, Ahmet DURMAZ ve Ahmet KAHYA seçilmiştir. Denetim Komisyonu 19 Ocak 2021 tarihinde ilk toplantısını gerçekleştirerek Fikret GÜLER'in komisyon başkanlığına ve Süleyman ERTÜRK'ün komisyon başkan vekilliğine Ramazan DOLAY, Ahmet DURMAZ ve Ahmet KAHYA'nın komisyon üyesi olarak çalışmasına karar verilmiştir.

Komisyon Başkanlığımızca Belediye çalışanlarından Hüseyin ŞAHİN'in bilgi ve denetimde yardımcı olmak üzere denetim süresince çalışmak üzere görevlendirilmesine karar verilmiştir.

## II- AMAÇ

Komisyonumuz yaptığı çalışma ile belediyenin 2020 yılı gelir ve giderlerinin yanı sıra bunlara ilişkin hesap ve kayıt işlemlerinin incelenip değerlendirilmesinde;

- 5393 Sayılı Belediye Kanunu,
- 5018 Sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu,
- 2464 Sayılı Belediye Gelirler Kanunu,
- 4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu,
- 2886 Sayılı Devlet İhale Kanunu,
- 3194 Sayılı İmar Kanunu,
- 2942 Sayılı Kamulaştırma Kanunu,
- 237 Sayılı Taşıt Kanunu,
- 6183 Sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanun,
- 4749 Sayılı Kamu Finansman ve Borç Yönetimi Kanunu,
- 1593 Sayılı Umumi Hıfzıssıhha Kanunu,
- 5510 Sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu,
- 213 Sayılı Vergi Usul Kanunu,





2872 Sayılı Çevre Kanunu,  
657 Sayılı Devlet Memurları Kanunu,  
4857 Sayılı İş Kanunu ve  
6245 Sayılı Harcırah Kanunu ile bunlara bağlı yönetmelikler ve bakanlık genelgeleri ile ilgili diğer mevzuat esas alınarak;

Belediyenin kuruluş şemasında yer alan müdürlük ve buna bağlı tüm birimlerin çalışmalarında kaynakların daha ekonomik ve verimlilik esaslarına göre yönetilip yönetilmediğinin değerlendirilmesi, ayrıca, kurumun zarara uğratılıp uğratılmadığının tespiti için tamamen bağımsız ve objektif bir denetim amaçlanmıştır.

### III- SUNUŞ

Denetim Komisyonumuz, yasadan kaynaklanan görevini icra etmek için, 2020 yılı ile ilgili aylık mizan değerleri, kesin hesap, bütçe gelirlerinin ekonomik sınıflandırılması tablosu, bütçe giderlerinin fonksiyonel sınıflandırılması tablosu, ödenek listesi gibi mali veriler ve bunlara konu olan gelir-gider evrakları ile işlemlere konu olan tüm belgeler üzerinde çalışmıştır. Ayrıca 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamında incelenmesine gerek duyulan doğrudan temin, pazarlık ve açık ihale usulü yöntemiyle alımlara ait dosyalar taranıp, tahsilât makbuzları kontrol edilmiş, yapılan tahsilâtların kanuni süre içerisinde Serik Belediyesi'nin banka hesaplarına yatırılıp yatırılmadığı, yatan miktarların tahsilâtlarla aynı olup olmadığı kontrol edilerek, harcamaya konu olan tüm belgeler örnekleme yöntemiyle incelenmiştir.

Yapılan çalışmada Mali Hizmetler Müdürlüğünde bulunan 12 (on iki) aya ait 3932 adet ödeme emri belgesi olduğu görülmüştür. Komisyonumuzun yaptığı incelemeler sonucunda hesap sisteminin düzgün olarak çalıştığı görülmüştür. Hatalı olarak görülen işlemlerin bir kısmı sözlü olarak bildirilmiş ve raporda yer verilmiştir.

İncelemeler sırasında 2020 yılı gelir-gider ve gelir-giderlere konu işlemlerle ilgili olarak, bilgisine gereksinim duyulan birim amir ve müdürleriyle görüşmeler yapılarak, alınan cevaplara dair değerlendirmeler de rapora yansıtılmıştır.

Raporumuzun inceleme araştırma bölümünde bütçe ve kesin hesap karşılaştırmaları, belediyenin gelirleri, giderleri, borçları, alacakları ve bilançosu ana başlıklar halinde incelenmiş, komisyonumuzun tespitleri ve önerileri sıralanmıştır.

Raporumuzun sonuç bölümünde ise Denetim Komisyonumuzun kanaat ve önerileri yer almaktadır.



#### IV-YAPILAN TESPİTLER

##### A-BELEDİYENİN GELİRLERİ

AÇIKLAMA	2020 Yılı Tahsilâtı	Tahsilâttan Ret ve İadeler	Yılı Net Tahsilâtı
VERGİ GELİRLERİ	68.043.406,56	21.662,55	68.021.744,01
TEŞEBBÜS VE MÜLKİYET GELİRLERİ	5.725.930,06		5.725.930,06
ALINAN BAĞIŞ VE YARDIMLAR İLE ÖZEL GELİRLER	2.714.551,38		2.714.551,38
DİĞER GELİRLER	56.192.308,81	1.637,49	56.190.671,32
SERMAYE GELİRLERİ			
TOPLAM	132.676.196,81	23.300,04	132.652.896,77

#### NET GELİR MİKTARI

Serik Belediyesi merkez hizmet binasında 5 adet tahsildar, mahallelerde 1 adet tahsildar, Pazar işgaliye ücretleri toplamak içinse 1 adet tahsildar olmak üzere toplam 7 personel bulunduğu ve 2020 yılı net geliri **132.652.896,77 -TL** olarak tespit edilmiştir.

2019 yılında Net gelir toplamı **126.628.916,85-TL** iken 2020 yılında % **4,75**'lik artışla **132.652.896,77 -TL** olarak gerçekleşmiştir.

*[Handwritten signatures in blue ink]*





## 1-VERGİ GELİRLERİ

Toplam vergi gelirleri 2019 yılından devir 23.591.883,88-TL, 2020 yılında 70.865.457,24 -TL

toplamda 94.457.224,43 -TL olup 2020 yılında tahakkuk eden vergilerin 68.043.406,56 -TL'si tahsil edilmiş olup, tahsilâtın tahakkuka oranı **%72**'dir. Tahsilâtın ret ve iadeler toplamı 21.662,55 -TL dir.

Yapılan İşyeri Açma Ruhsat kontrollerinde 2020 Yılı içerisinde 309 adet başvuru dilekçesi gelmiş olup, 308'ine İşyeri Açma ve Ruhsatı verildiği tespit edilmiş ve 1 adet başvurunun ise uygun bulunmadığı tespit edilmiştir. 2020 yılı içerisinde verilen 308 adet İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatının 171 âdeti Sıhhi işyeri, 41 âdeti Umuma Açık İstirahat ve Eğlence yeri ve 96 âdeti de Gayri Sıhhi Müessese den oluştuğu görülmüştür.

2020 yılında 308 adet İşyeri Açma ve Çalıştırma Ruhsatının Mahalleler olarak dağılımı, 186 tanesi Serik ve bağlı Mahallelerinde, 41 tanesi Belek Mahallesi, 18 tanesi Boğazkent Mahallesi, 24 tanesi Kadriye Mahallesi, 8 tanesi Çandır Mahallesi, 9 tanesi Gebiz Mahallesi, 10 tanesi Abdurrahmanlar Mahallesi ve 12 tanesi Yukarıkocayatak Mahallesi içindeki işyerleri için verildiği incelenmiştir.

Belediyemize ait gayrimenkullerin kiraya verilmesi ile ilgili olarak Belediye Encümenimizin 2020 yılı içerisinde 53 adet ihale kararı almış olup; Katılım olmayıp iptal edilen ihale sayısı 11, Belediye Encümeni tarafından iptal edilen ihale sayısı 2, üst yönetici tarafından ihale karar onaylanmayıp iptal edilen ihale sayısı 1, sözleşmesi yapılan ihale sayısı 39 adettir. Encümen tarafından kiraya verilen yerlerin Emlak ve İstimlak Müdürlüğü tarafından takip edildiği, bu ihale dosyalarının düzen ve tertibi dikkat çekmiştir. Düzen ve tertibinden dolayı ilgili Müdürlüğe teşekkür edilmiştir.

## 2-TEŞEBBÜS VE MÜLKİYET GELİRLERİ

Teşebbüs ve Mülkiyete ilişkin net tahsilât; 2019 yılından devir 3.914.679,78 TL, 2020 yılında 8.125.804,67 TL toplamda 12.040.484,45 TL olup 2020 yılında tahakkuk eden vergilerin 5.725.930,06 TL'si tahsil edilmiş olup, tahsilâtın oranı **%47**'dir. Tahsilât oranı düşük görülmüş olup artırılması için birim sözlü olarak uyarılmıştır.

**a) Mal ve Hizmet Satış Tahakkuku:** 2019 yılından devir 115.128,03 TL, 2020 yılında 1.107.246,04 TL toplamda 1.222.374,07 TL 2020 yılında tahakkuk eden vergilerin 821.577,02 TL'si tahsil edilmiş olup, tahsilâtın oranı **%67** dir. İcra yoluyla tahsilâtın yapılması yönünde hukuk servisi sözlü olarak uyarılmıştır.

**b) Kira Gelirleri:** 2019 yılından devir 3.797.254,46 TL, 2020 yılında 7.018.258,63 TL toplamda 10.815.513,09 TL 2020 yılına tahsil edilen kira gelirlerinin tutarı 4.904.353,04 TL'dir. Tahsilâtın tahakkuka oranı **%45**'dir. Tahsilât oranı çok düşük görülmüş olup artırılması için birim sözlü olarak uyarılmıştır. Alacakların zamanında doğru bir şekilde tahakkuk ve tahsil edilebilmesi için ilgili birime icra servisine kalıcı işlerlik kazandırılmalıdır.

**c) Diğer Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri:** 2019 yılından devir 2.297,29 TL, 2020 yılında 0,00 TL toplamda 2.297,29 TL 2020 yılına tahsil edilen diğer teşebbüs ve mülkiyet gelirlerinin tutarı 0,00TL'dir. Tahsilâtın tahakkuka oranı **%0,00**'dir.





### 3-ALINAN BAĞIŞ VE YARDIMLAR

2020 yılında alınan bağış ve yardımlar toplamı **2.714.551,38 –TL** olup bu tutarın 1.631.486,90- TL lik kısmı kurumlardan hibe olarak alınan bağış ve yardımlar, **1.083.064,48 – TL**'lik kısmı ise nakdi olarak alınan bağış ve yardımlardır.

#### a) Kurumlardan hibe olarak alınan bağış ve yardımlar.

Kurumlardan hibe olarak alınan bağış ve yardımlar toplamı 1.631.486,90-TL olup detayları aşağıdaki tabloda belirtilmiştir.

S.NO	TARİH	KURUM	FİRMA/MÜŞTERİ BİLGİLERİ	AÇIKLAMA	TUTARI
1	06/02/2020	KÜLTÜR VE TURİZM BAKANLIĞI	İL KÜLTÜR VE TURİZM MÜDÜRLÜĞÜ	İL KÜLTÜR VE TURİZM MÜDÜRLÜĞÜNDEN GELEN ASPENDOS YOLU SICAK ASFALT YAPIM İŞİ İÇİN GELEN ŞARTLI PARA	500.000,00
2	20/08/2020	İLLER BANKASI	ALAKAVUK İNŞ. MÜH. MİM. SAN. TİC. LTD. ŞTİ.	2019/606780 İKN 55.000 TON AGREDA TEMİNİ HAKEDİŞİNİN İLLER BANKASI TARAFINDAN ÖDENMESİ	494.670,65
3	02/10/2020	İLLER BANKASI	MUSTAFA NURİ BAYGÜL- GTA YAPI LTD ŞTİ İŞ ORT.	2019/407578 İKN HÜRRİYET CADDESİ KALDIRIM İŞİNİN HAKEDİŞİNİN İLLER BANKASI TARAFINDAN ÖDENMESİ	636.816,25
<b>TOPLAM</b>					<b>1.631.486,90</b>

#### b) Nakdi olarak alınan bağış ve yardımlar.

Nakdi olarak alınan bağış ve yardımlar toplamı 1.083.064,48-TL olup detayları aşağıdaki tabloda belirtilmiştir.

S.NO	TARİH	BAĞIŞ YAPAN FİRMA BİLGİLERİ	TUTARI
1	12/02/2020	ADALI OTELCİLİK TURİZM ORGANİZASYON TİC.	502.727,50
2	14/02/2020	TURKTUR BELEK OTELCİLİK TUR.YAT.VE İŞL. ANONİM ŞTİ.	25.000,00
3	18/02/2020	KÖPRÜÇAY BOĞAZKENT BALIKÇILAR BARINAĞI	3.346,98
4	10/03/2020	EKO TEMALİ PARKLAR TURİZM İŞLETMELERİ A.Ş KADRIYE	150.000,00
5	25/03/2020	BURÇEV NAKLİYE ATIK YÖNETİMİ SAN. VE TİC.LTD.ŞTİ.	1.990,00
6	07/04/2020	MRH TURİZM OTEL İŞLETMELERİ SANAYİ VE TİCARET ANONİM ŞİR.	200.000,00
7	08/05/2020	TİM TUR.OTEL YAT.İNŞ.TAAH.TİC.A.Ş.	200.000,00
<b>TOPLAM</b>			<b>1.083.064,48</b>

*[Handwritten signatures and stamps]*



#### 4- DİĞER GELİRLER

Diğer gelir kalemleri 2019 yılından devir 7.783.215,61-TL, 2020 yılında 56.586.445,06 - TL toplamda 64.369.660,67-TL, 2020 yılında tahakkuk eden bu gelirin 56.192.308,81 TL'si tahsil edilmiş olup, tahsilâtın tahakkuka oranı %87,00'dır. Tahsilât dan red ve iadeler toplamı 1.637,49 TL dir.

Diğer gelir kalemlerinin içindeki en büyük pay merkezi idareden (İller Bankası) gelen gelirlerden oluşmaktadır. Merkezi idareden gelen para 2020 yılında **45.450.981,51 TL** olarak görülmüştür.

Diğer gelir kalemleri içerisinde yer alan para cezalarında ve faiz gelirlerinde ise 2019 yılından devir - 7.299.514,15 TL, 2020 yılında 7.376.516,15 -TL toplamda 14.676.030,30-TL, 2020 yılında tahakkuk eden bu gelirin 6.985.390,55 TL'si tahsil edilmiş olup, tahsilâtın tahakkuka oranı %47,00'dır.

#### 5-SERMAYE GELİRLERİ

Sermaye gelirleri 2019 yılından devir **93.026,83-TL** 2020 yılında **0,00 -TL** toplamda **93.026,83-TL** olup 2020 yılında bu gelirin **0,00 TL**'si tahsil edilmiş olup, tahsilâtın tahakkuka oranı %0,00'dır.

#### 2020 YILI GELİRLERİ TAHAKKUK, TAHSİLÂT VE GERÇEKLEŞME ORANLARI

GELİR TÜRLERİ	BÜTÇE	2019 YILINDAN DEVİR	2020 TAHAKKUK TOPLAMI	TAHAKKUK TOPLAMI	TAHSİLÂT TOPLAMI	TAHSİLÂTIN TAHAKKUKA GERÇEKLEŞME ORANI %	TAHSİLÂTIN BÜTÇEYE GERÇEKLEŞME ORANI %
01- VERGİ GELİRLERİ	80.520.000,00	23.591.883,88	70.865.340,55	94.457.224,43	68.043.406,56	72	85
03- TEŞEBBÜS VE MÜLKİYET GELİRLERİ	7.160.000,00	3.914.679,78	8.125.804,67	12.040.484,45	5.725.930,06	47	80
04-AL. BAĞ. VE YARD. İLE ÖZEL GELİR.	14.098.000,00		2.714.551,38	2.714.551,38	2.714.551,38	100	19
05-DİĞER GELİRLER	63.033.000,00	7.783.215,61	56.586.445,06	64.369.660,67	56.192.308,81	87	89
06-SERMAYE GELİRLERİ	10.820.000,00	93.026,83		93.026,83			
09-RED VE İADELER	-631.000,00				-23.300,04		4
<b>TOPLAM</b>	<b>175.000.000,00</b>	<b>35.382.806,10</b>	<b>138.292.141,66</b>	<b>173.674.947,76</b>	<b>132.652.896,77</b>	<b>76</b>	<b>76</b>

*(Handwritten signatures and stamps)*





**VADESİ GEÇMİŞ İLAN REKLÂM VERGİLERİ TAHSİLÂT VE GERÇEKLEŞME ORANLARI**

**İLAN REKLÂM VERGİLERİ TAHSİLÂT VE GERÇEKLEŞME ORANLARI**

TÜRÜ	2020 İLAN REKLAM VERGİ ALACAĞI	2019 YILI TAHSİLÂT	TAHSİLÂTIN GERÇEKLEŞME ORANI %
120.01.03.09.53 İLAN REKLAM VERGİSİ	1.215.971,30	718.557,03	59

**VADESİ GEÇMİŞ ALACAKLARIN TUTARLARI VE ORANLARI**

TÜRÜ	TAAHHUK	TAHSİLÂT	ORAN %
TAKİPLİ 121 ALACAKLAR	34.664.543,85	11.476.412,87	33

**VADESİ GEÇMİŞ ALACAKLARIN TUTARLARI VE ORANLARI**

TÜRÜ	TAAHHUK	TAHSİLÂT	ORAN %
TAKİPLİ 122 ALACAKLAR	1.258.437,70	271.778,21	22

Serik Belediyesi'nin denetime tâbi dönemde geçmiş yıllarda tahakkuku yapılmış, vadesi geçmiş, tahsil edilemeyen takipli alacağının bulunduğu tespit edilmiştir.

*[Handwritten signatures in blue ink]*





31.12.2020 TARİHİ İTİBARIYLA BANKA MEVCUTLARI

S.NO	HESAP KODU			AÇIKLAMA	BAKİYE
	ANA HS.	I	II		
1	102	1	1	ZİRAAT BANKASI 33122930-5001	954.229,71
2	102	1	2	ZİRAAT BANKASI 33122930-5009 VERGİ GELİRLERİ	3.316,95
3	102	1	5	ZİRAAT BANKASI 33122952-5003(KADRİYE)	3.244,24
4	102	1	6	ZİRAAT BANKASI 39306784-5001(GEBİZ)	5.021,22
5	102	1	7	ZİRAAT BANKASI 39306784-5002(GEBİZ)	1.454,89
6	102	1	8	ZİRAAT BANKASI GÜNLÜK VADELİ	24.852,19
7	102	1	9	ZİRAAT BANKASI331229305011 (33122975-5001(BELEK )	55.714,42
8	102	1	10	ZİRAAT BANKASI331229305012 (33122975-5002(BELEK )	699,93
9	102	2	1	T.VAKIFLAR BANKASI 00158007304491885	1.537,33
10	102	2	2	T.VAKIFLAR BANKASI 00158007304389075	124.154,84
11	102	2	3	T.VAKIFLAR BANKASI 00158007268351282	73.708,95
12	102	2	4	T.VAKIFLAR BANKASI (İCRA DAİRESİ HESABI)	199.846,86
13	102	2	5	T.VAKIFLAR BANKASI OTOYOL VADESİZ HESABI	221.536,00
14	102	2	6	T.VAKIFLAR BANKASI (BELEK) 00158007295955824	6,87
15	102	2	7	T.VAKIFLAR BANKASI (BELEK) 00158007261547959	476,96
16	102	2	8	T.VAKIFLAR BANKASI (BELEK)(OTOYOL)	8.125,70
17	102	2	9	T.VAKIFLAR BANKASI (KADRİYE)(18000967989)	17.484,86
18	102	2	10	T.VAKIFLAR BANKASI (KADRİYE)(7260680425)	0,05
19	102	2	11	T.VAKIFLAR BANKASI (MERA HESABI) (7304412641)	27.343,33
20	102	2	12	T.VAKIFLAR BANKASI (İŞÇİ MAAŞLARI HES (7311881635)	412,13
21	102	3	1	TÜRKİYE HALK BANKASI 7000054	1.014.266,30
22	102	3	2	TÜRKİYE HALK BANKASI (SU - OTOMATİK ÖDEME)	4.135,26
23	102	3	3	TÜRKİYE HALK BANKASI ( BELEK )	1.976,47
24	102	3	4	TÜRKİYE HALK BANKASI ( KADRİYE )(AK002873)	34.620,57
25	102	3	5	TÜRKİYE HALK BANKASI ( KADRİYE )(7000004)	2.107,68
26	102	3	6	TÜRKİYE HALK BANKASI ( GÜNLÜK VADELİ HESAP)	5.009,44
27	102	3	7	TÜRKİYE HALK BANKASI (07000070)	897,07
28	102	3	8	TÜRKİYE HALK BANKASI (07000076)	385.024,15
29	102	3	9	HALK BANKASI HACZEDİLEBİLİR GELİRLER HESABI	45.668,68
30	102	3	10	HALK BANKASI FON HESABI	562,78
31	102	4	1	GARANTİ BANKASI (BELEK) 6299984	18.584,47
32	102	5	1	ŞEKER BANK (BELEK )	30.037,19
33	102	6	1	AKBANK 3269 (BELEK)	5.831,57
34	102	7	1	TÜRK EKONOMİ BANKASI(2516100)	115.349,54
35	102	7	2	TÜRK EKONOMİ BANKASI (66851776) MAAS HESABI	9.484,60
36	102	7	3	TÜRK EKONOMİ BANKASI (67221275)	458,57
<b>TOPLAM</b>					<b>3.397.181,77</b>



5393 sayılı Belediye Gelirleri Kanunu'nun 25. maddesi gereğince Serik Belediyesi'nin 2020 yılı tahsilât işlemleri tarafımızdan denetlenmiş olup tavsiye gerektiren hususlar belirlenmiştir.

Belediye Tahsilât Nizamnamesi'ne uygun olarak 2020 yılında yapılan bilgisayarlı tahsilât makbuzlarının düzenli olarak icmalleri yapılarak süresi içinde belediye banka hesaplarına yatırıldığı incelenmiştir. Serik Belediyesi tahsilât servisi Belediye hizmet binasında 5 adet tahsildar, mahallelerde 1 adet tahsildar ve Pazar işgaliye ücretlerini toplamak için ise 1 adet tahsildar olmak üzere toplam 7 adet personel ile hizmet verdiği tespit edilmiştir. 2020 yılında 107.857 adet makbuz kesilmiş olup bunların 4225 adeti banka yoluyla, 36144 adeti kredi kartı yoluyla, 59.908 adeti nakit olarak, 264 adeti posta çeki yoluyla ve 7.316 adeti Web yoluyla tahsilat şeklinde gerçekleştiği görülmüştür. Nakit tahsilatı toplamı 13.864.516,54 TL Kredi kartı tahsilatı 14.495.692,54 TL Web tahsilatı 5.498.225,21 TL posta çeki tahsilatı 65.188,16 TL ve banka tahsilatı 57.420.901,63 TL olmak üzere toplam 91.344.557,81 TL tahsilat yapıldığı görülmüştür.

*[Handwritten signatures in blue ink]*





## B) SERİK BELEDİYESİ'NİN GİDERLERİ

ÖDENEK KODU	G İ D E R İ N T Ü R Ü	2020 Yılı
		TL Kr
1	PERSONEL GİDERLERİ	26.455.436,73
2	SOSYAL GÜVENLİK KURUMLARINA	4.433.520,97
3	MAL VE HİZMET ALIM GİDERLERİ	74.176.246,36
4	FAİZ GİDERLERİ	8.287.423,93
5	CARİ TRANSFERLER	176.776,88
6	SERMAYE GİDERLERİ	25.049.043,11
9	YEDEK ÖDENEKLER	0,00
	<b>BÜTÇE GİDERLERİ TOPLAMI</b>	<b>138.578.447,98</b>

### 1- PERSONEL GİDERLERİ

2019 yılında personel giderleri toplamı 32.244.980,67-TL iken 2020 yılında %17,95' lik azalışla 26.455.436,73 -TL olarak gerçekleşmiştir.

PERSONEL	31/12/2019	31/12/2020
Memur	136	128
İşçi	174	168
Tam Zamanlı Sözleşmeli	6	8
Kısmi Zamanlı Sözleşmeli	0	0
SİN-KAR KHK Kadrolu	545	517
<b>TOPLAM</b>	<b>861</b>	<b>821</b>

### Personel giderlerinin kanun hükmüne uygunluğunun hesaplanması

2019 yılı bütçe geliri (net)	126.632.736,30
2019 Yılı Yeniden Değerlendirme Oranı (% 22,58)	28.593.671,86
<b>Toplam</b>	<b>155.226.408,16</b>
<b>% 30</b>	<b>46.567.922,45</b>
<b>Ödenen Tutar</b>	<b>26.455.436,73</b>
<b>Oranı %</b>	<b>17,04</b>

Yukarıdaki hesaplamalara hizmet alımı olarak alınan personel alımları katılmamıştır.





5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 49. maddesinde "Belediyenin yıllık toplam personel giderleri, gerçekleşen en son yıl bütçe gelirlerinin 213 sayılı Vergi Usul Kanununa göre belirlenecek yeniden değerlendirme kat sayısı ile çarpımı sonucu bulunacak miktarın yüzde otuzunu geçemez" hükmüne yer verilmiştir. Yasanın bu hükmüne göre yapılan hesaplamada ödenen işçilik ücretlerinin gerçekleşen bütçe gelirine göre oranı % 17,04 olup, kanun hükmüne uyulduğu incelenmiştir.

5393 sayılı Belediye Kanununun norm kadro ve personel istihdamı başlıklı 49. Maddesin 8. Paragrafında; "Belediyenin yıllık toplam personel giderleri, gerçekleşen en son yıl bütçe gelirlerinin 213 sayılı Vergi Usul Kanununa göre belirlenecek yeniden değerlendirme katsayısı ile çarpımı sonucu bulunacak miktarın yüzde otuzunu aşamaz. Nüfusu 10.000'in altında olan belediyelerde bu oran yüzde kırk olarak uygulanır. Yıl içerisinde aylık ve ücretlerde beklenmedik bir artışın meydana gelmesi sonucunda personel giderlerinin söz konusu oranları aşması durumunda, cari yıl ve izleyen yıllarda personel giderleri bu oranların altına ininceye kadar yeni personel alımı yapılamaz. Yeni personel alımı nedeniyle bu oranın aşılması sebebiyle oluşacak kamu zararı, zararın olduğu tarihten itibaren hesaplanacak kanunî faiziyle birlikte belediye başkanından tahsil edilir. Personelin her türlü alacakları zamanında ve öncelikle ödenir." denilmektedir. Yapılan hesaplama ve tespitlere göre ilgili kanun maddesine uyulduğu incelenmiştir.

Serik Belediyesi çalışanlarından 2020 yılında 3 adet Memur diğer kurumlara nakil olarak gitmiş, 3 adet memur ve 5 adet daimi İşçi olmak üzere 8 personelin emekli olduğu gözlemlenmiştir. Bunların yanı sıra 3 Memur ve 2 adet daimi işçi olmak üzere toplam 5 personelin çıkış işlemi yapıldığı gözlemlenmiştir.

#### EMEKLİ OLAN MEMURLAR

- 1- Bekir HABALI
- 2- Sadi NAMAL
- 3- Mehmet YILMAZ

#### EMEKLİ OLAN DAİMİ İŞÇİLER

SIRA NO	ADI SOYADI
1	İsmail DENİZ
2	Yusuf TEKİN
3	Şenay KÖRK
4	Osman KAYA
5	Ramazan DEMİR

#### NAKİL GİDEN MEMURLAR

- 1 Ramazan Yavuz KAPAN
- 2 Zekai DURSUN
- 3 Aydın KAPUSUZ

#### ÇIKIŞ YAPILAN MEMURLAR

- 1- Aydın ŞAHİN (Ölüm)
- 2- Rıza BENLİ (Ölüm)
- 3- Mustafa TAŞ (Devlet Memurluğundan Çıkarılma)



Personel giderlerimiz sadece belediye bünyesinde çalışanlar haricinde mal ve hizmet alımı ile yapılanlarda bulunmaktadır. Kıyaslama olarak aşağıdaki tabloda verilmiştir.

GİDER KALEMİ	MİKTARI	BÜTÇE GİDERİNE ORANI (138.578.447,98TL)
MEMURLAR	11.148.020,19	8,04
SÖZLEŞMELİ PERSONEL	643.132,86	0,46
İŞÇİLER	13.919.565,25	10,04
GEÇİCİ PERSONEL (Stajyer Maaşları)	26.422,36	0,02
BELEDİYE BŞK. YAPILAN VS.	718.296,07	0,52
TEŞERON PERSONEL (Net Ödeme)	19.800.872,48	14,29
<b>PERSONEL GİDERİ TOPLAMI</b>	<b>46.256.309,21</b>	<b>33,38</b>

Komisyonumuz tarafından gider kaleminin %33,38'lik oranının personel giderinde kullanıldığı gözlemlenmiştir. Personel gideri oranını aşağıda tutmak için genelde belediyelerin uyguladıkları yöntem hizmet alımı yoluyla taşeron personel çalıştırmaktır. Bu yolla yürütmenin, denetim ve takip yönünden eli rahatlatılabilir. Ancak sonuçta belediyenin kasasından çıkan para kamunundur ve bu para hizmet alımı yoluyla da olsa personel için ödenmektedir. Nitelikli ve hakları yükseltilmiş çalışan personel ile daha az gider daha çok performans hedeflenmelidir.

## 2- MAL VE HİZMET ALIMLARI (830.03.05)

Bu giderler kaleminin 2019 yılı toplamı 75.288.593,01-TL iken 2020 yılında 74.176.246,36 - TL'ye düşmüştür.

Komisyonun dikkatle incelediği bir başka konuda ödeme emirleri üzerindeki belge ve bilgilerin eksiksiz olup olmadığıdır. Yapılan harcamaların fatura detaylarının daha ayrıntılı olarak istenilmesinin ve mümkün olduğu durumlarda alınan malzemelerin, yapılan işlerin fotoğraflarının dosyaya eklenmesi gerektiği kanaatine varılmıştır.

*[Handwritten signatures in blue ink]*





**BİRİMLERE GÖRE BÜTÇE VE HARCAMA MİKTARLARI**

S.NO	MÜDÜRLÜK ADI	2020 YILI BÜTÇESİ	HARCANAN	HARCANANIN BÜTÇEYE ORANI %
1	ÖZEL KALEM MÜDÜRLÜĞÜ	4.206.000,00	1.920.368,88	45,66
2	DESTEK HİZMETLERİ MÜDÜRLÜĞÜ	8.996.500,00	9.337.361,31	103,79
3	INSAN KAYNAKLARI VE EĞİTİM MÜDÜRLÜĞÜ	2.052.000,00	1.300.694,95	63,39
4	BİLGİ İŞLEM MÜDÜRLÜĞÜ	1.651.000,00	1.595.788,39	96,66
5	YAZI İŞLERİ VE KARARLAR MÜDÜRLÜĞÜ	1.430.000,00	982.880,96	68,73
6	TEFTİŞ KURULU MÜDÜRLÜĞÜ	15.000,00	-	-
7	MALİ HİZMETLER MÜDÜRLÜĞÜ	30.252.000,00	12.611.789,79	41,69
8	HUKUK İŞLERİ MÜDÜRLÜĞÜ	2.502.500,00	1.189.584,51	47,54
9	BASIN YAYIN VE HALKLA İLİŞKİLER MÜDÜRLÜĞÜ	1.583.000,00	727.663,41	45,97
10	EMLAK VE İSTİMLAK MÜDÜRLÜĞÜ	945.000,00	2.126.957,92	225,07
11	FEN İŞLERİ MÜDÜRLÜĞÜ	49.078.000,00	46.556.745,73	94,86
12	IMAR VE ŞEHİRCİLİK MÜDÜRLÜĞÜ	4.208.000,00	2.397.298,80	56,97
13	KADIN VE AİLE HİZMETLERİ MÜDÜRLÜĞÜ	1.372.000,00	588.887,84	42,92
14	KÜLTÜR VE SOSYAL İŞLER MÜDÜRLÜĞÜ	3.843.000,00	2.094.838,84	54,51
15	MUHTARLIK İŞLERİ MÜDÜRLÜĞÜ	708.000,00	182.677,13	25,80
16	PARK VE BAHÇELER MÜDÜRLÜĞÜ	21.309.000,00	21.723.571,14	101,95
17	SPOR İŞLERİ MÜDÜRLÜĞÜ	6.877.000,00	4.040.311,65	58,75
18	TEMİZLİK İŞLERİ MÜDÜRLÜĞÜ	18.329.000,00	17.183.439,58	93,75
19	VETERİNER İŞLERİ MÜDÜRLÜĞÜ	2.250.000,00	1.856.535,05	82,51
20	ZABITA MÜDÜRLÜĞÜ	10.393.000,00	8.751.588,80	84,21
21	PLAN VE PROJE MÜDÜRLÜĞÜ	3.000.000,00	1.409.463,30	46,98
<b>TOPLAM</b>		<b>175.000.000,00</b>	<b>138.578.447,98</b>	<b>79,19</b>

2020 yılı için belirlenen bütçe ödeneği ile gerçekleşen harcamalar kıyaslandığında bütçe ödeneğinin ortalama %79,19 oranında gerçekleşmiştir. Müdürlük bazında bütçe kalemleri incelendiğinde Emlak ve İstimlak Müdürlüğünün harcamalarında %225,07'lik artış dikkat çekmiştir. Bu artışın sebebinin Boğazkent Mahallesi kıyı kesimi güneybirlik alan işletmesinin 2016-2017-2018-2019 yıllarına ait kira bedeli ve gecikme zammının ödenmesi olduğu görülmüştür.

*(Handwritten signatures and names)*



## Yapılan alımlarla ilgili incelemeler

### 1-İhaleli Alımlar

4734 sayılı yasaya göre yapılan ihale dosyaları üzerinde yapılan incelemelerde gerekli rekabet koşullarının oluştuğu incelenmiş olup; 2020 yılında yapılan ihalelere ait bilgiler aşağıdaki tabloda sunulmaktadır.

#### 2020 YILI İHALE LİSTESİ

NO	MÜDÜRLÜK	İŞİN ADI	İHALE KAYIT NUMARASI	İŞE BAŞLAMA TARİHİ	YÜKLENİCİ	SÖZLEŞME BEDELİ (KDV HARİÇ)
1	FEN İŞLERİ MÜDÜRLÜĞÜ	Aspendos Tiyatrosu Alternatif Yol Güzergahının Asfaltlanması	2019/545289	02/12/2019	ALAKAVUK İNŞAAT MÜHENDİSLİK MİMARLIK SANAYİ VE TİCARET LİMİTED ŞİRKETİ	538.500,00
2	FEN İŞLERİ MÜDÜRLÜĞÜ	CUMA PAZARI KAPALI PAZAR YERİ GENİŞLETME YAPIM İŞİ	2019/484423	02/12/2019	MUSTAFA NURİ BAYGÜL	627.800,00
3	FEN İŞLERİ MÜDÜRLÜĞÜ	HÜRRİYET CADDESİ KALDIRIM YAPIM İŞİ	2019/407578	07/10/2019	MUSTAFA NURİ BAYGÜL & Gta Yapı İş Ortaklığı	1.084.000,00
4	FEN İŞLERİ MÜDÜRLÜĞÜ	ÇEVRE DÜZENLEME KALDIRIM YAPIM	2020/471085	26/10/2020	ADEM ETYEMEZ	864.386,86
5	FEN İŞLERİ MÜDÜRLÜĞÜ	SAHİL ÇEVRE VE KALDIRIM DÜZENLEME İŞİ	2020/553279	03/12/2020	HASAN GÜNDÜZ	689.000,00
6	FEN İŞLERİ MÜDÜRLÜĞÜ	Çift Kat Emülsiyonlu Sathi Kaplama Asfalt	2020/568693	23/11/2020	EFE İNŞAAT TAAHÜT TİCARET VE SANAYİ ANONİM ŞİRKETİ	1.899.840,00
7	FEN İŞLERİ MÜDÜRLÜĞÜ	SERİKBELEDİYESPOR EK TRİBÜN YAPIM İŞİ	2020/654261	27/01/2021	FIRAT ÖZEN	4.481.742,00
8	FEN İŞLERİ MÜDÜRLÜĞÜ	BURMAHNCI CADDESİ ÇEVRE DÜZENLEME KALDIRIM YAPIM İŞİ	2020/738602	25/02/2021	ADEM ETYEMEZ	2.998.130,00
9	FEN İŞLERİ MÜDÜRLÜĞÜ	300.000 sm3 LNG (Sıvılaştırılmış Doğal Gaz) Alımı İşi	2020/273898	10/07/2020	ENERJİ GRUP SIVI DOĞALGAZ L.N.G AKARPE.ÜR.TOP.SA.AŞ.	700.200,00
10	FEN İŞLERİ MÜDÜRLÜĞÜ	45.000 TON AGREGA ALIM	2020/291847	29/07/2020	ALAKAVUK İNŞ.MÜH.MİM.SAN.TİC.LTD.ŞTİ.	1.620.000,00
11	FEN İŞLERİ MÜDÜRLÜĞÜ	TEMEL MALZEMESİ (FİLLER ) ALIM	2019/604435	10/01/2020	OSMAN ALİ ÇELİK MAD.SAN.TİC.LTD.ŞTİ.	1.833.000,00
12	FEN İŞLERİ MÜDÜRLÜĞÜ	55.000 TON AGREGA ALIM	2019/606780	21/01/2020	ALAKAVUK İNŞ.MÜH.MİM.SAN.TİC.LTD.ŞTİ.	1.919.500,00
13	FEN İŞLERİ MÜDÜRLÜĞÜ	Bazalt-Traverten-Fonolit Plak Temini ve Nakli	2020/84620	06/04/2020	BAŞARANLAR İNŞAAT MA LZEMELERİ TİCARET VE SANAYİ A.Ş.	138.000,00
14	FEN İŞLERİ MÜDÜRLÜĞÜ	Bazalt-Traverten-Fonolit Plak Temini ve Nakli	2020/84620	10/04/2020	METAER YAPI İNŞAAT GIDA TEMİZLİK HAYVANCILIK YEMEKÇİLİK NAKLİYAT PAZARLAMA SANAYİ VE TİC.LTD.ŞTİ	599.000,00
15	FEN İŞLERİ MÜDÜRLÜĞÜ	Bazalt-Traverten-Fonolit Plak Temini ve Nakli	2020/84620	10/04/2020	BERİL MADEN.İNŞ.TEKNAKL.İTH.İHR.SANVE TİC.LTD.ŞTİ.	682.800,00

*(Handwritten signatures and initials)*





T.C.  
Serik Belediye Başkanlığı  
Denetim Komisyonu Raporu

DENETİM YILI: 2020

Sayfa: 17 / 25

16	FEN İŞLERİ MÜDÜRLÜĞÜ	Bitüm Tankı	2020/123733	02/04/2020	OKUR MAKİNA İMALAT VE İNŞAAT SANAYİ TİCARET ANONİM ŞİRKETİ	195.000,00
17	FEN İŞLERİ MÜDÜRLÜĞÜ	Hazır Beton işi	2020/53628	12/03/2020	YILDIZ İNŞ.MALZ.NAK.OTO.TA.VE AKR.ÜRTUR.TİC.LTD.ŞTİ	446.500,00
18	FEN İŞLERİ MÜDÜRLÜĞÜ	LNG (Sıvılaştırılmış Doğal Gaz)	2020/219038	06/05/2020	ENERJİ GRUP SIVI DOĞALGAZ L.N.G.AKARPE.ÜR.TOP.SA.A.Ş	315.700,00
19	PARK VE BAHÇELER MÜDÜRLÜĞÜ	EBATLANMIŞ KERESTE VE ÜRÜNLERİ ALIM	2020/90585	17/03/2020	EMİN BOZKURT KERESTECİLİK	474.050,00
20	PARK VE BAHÇELER MÜDÜRLÜĞÜ	ÇOCUK OYUN GRUPLARI ALIM	2020/15437	12/02/2020	ARS PARK PEY.FİD.MAK.İNŞ.SAN. VE TİC.LTD.ŞTİ	899.160,00
21	TEMİZLİK İŞLERİ MÜDÜRLÜĞÜ	GALVANİZLİ ÇÖP KONTEYNERİ ALIM	2020/314504	05/08/2020	KARACA TORNA SULTAN KARACA	226.800,00
22	TÜM MÜDÜRLÜKLER	AKARYAKIT ÜRÜNLERİ ALIM	2019/584753	01/01/2020	KARATÖY PETROLÇÜLÜK TİC.LTD.ŞTİ.	4.850.000,00
<b>TOPLAM</b>						<b>28.083.108,86</b>

## 2- Doğrudan Temin Yoluyla Alımlar

### DOĞRUDAN TEMİN YÖNTEMİYLE ALIM YAPILMASINDA DİKKAT EDİLECEK HUSUSLAR

#### A- İhtiyaçların kısımlara bölünmeden karşılanması:

Eşik değerlerin altında kalmak amacıyla mal veya hizmet alımları ile yapım işleri kısımlara bölünemez. 4734 sayılı Kanuna göre açık ihale usulü ile belli istekliler arasında ihale usulü, temel ihale usulleridir. Ancak temel ihale usullerinden biri ile alım yapılmadığı hallerde diğer usul ve yöntemlerle alım yapılması öngörülmüştür.

4734 sayılı Kanunun 19 uncu maddesine göre açık ihale usulü ile temini gereken ihtiyacın, Kanunun 22. maddesinin (d) bendi için öngörülen parasal sınırların altında kalacak şekilde, adet bazında veya kalemlere veya gruplara bölünmek suretiyle aynı Kanunun 22. maddesinin (d) bendine göre temini, 4734 sayılı Kanunun temel ilkelerine aykırılık teşkil ettiğinden, bu yönde uygulamaların sorumluluk doğuracağı hususuna dikkat edilmesi gerekmektedir.

#### B- 4734 sayılı Kanunun 62. maddesinin (i) bendinin uygulanması:

4964 sayılı Kanunla değişik 4734 sayılı Kanunun 62. maddesinin (i) bendinde “Bu Kanunun 21. ve 22. maddelerindeki parasal limitler dâhilinde yapılacak harcamaların yıllık toplamı, idarelerin bütçelerine bu amaçla konulacak ödeneklerin % 10’unu Kamu İhale Kurulunun uygun görüşü olmadıkça aşamaz.” hükmü yer almaktadır.

Bu düzenleme ile 21/f ve 22/d maddelerine göre yapılacak alımlara sınırlama getirilmiştir. Buna göre, kanun kapsamındaki kurum ve kuruluşlar, gerek 21 inci maddesinin (f) bendi, gerekse temsil ağırlama faaliyetleri kapsamında yapılacak konaklama, seyahat ve işe ilişkin alımlar hariç 22. maddesinin (d) bendi kapsamında yapacakları harcamalarda, bütçelerine bu amaçla konulan ödeneklerin % 10 unu Kamu İhale Kurulunun uygun görüşü olmadan aşamayacaklardır.

4734 sayılı Kanunun 21 inci maddesinin (f) bendi ve 22. maddesinin (d) bendine göre ihtiyaçların temininde kurum ve kuruluşlar, yıllık bütçelerinde belirlenen toplam ödenek miktarını dikkate alacaklardır. Kurum ve kuruluşlar, mal alımı, hizmet alımı veya yapım işleri için bütçelerine konan yıllık





toplam ödenekleri üzerinden her biri için ayrı ayrı % 10 oranını hesaplayacaklardır. Burada önemli olan husus, ilgili veya bağlı birimlerin değil kurum veya kuruluşun toplam ödeneklerinin % 10'unun aşılp aşılıp aşılmamasıdır.

Kanun kapsamındaki kurum ve kuruluşlar, ihale ve harcama yapmaya yetkili birimlerinin 4734 sayılı Kanununun 21/f ve 22/d maddeleri kapsamında yaptıkları harcamalarının, toplam ödeneklerinin % 10 oranını aşıp aşmadıklarını takip edeceklerdir. Kurum ve kuruluşlar ilgili veya bağlı birimlerine mal ve hizmet alımı ile yapım işleri ödeneklerinin aktarılması ile ilgili işlemleri yaparken veya bunların harcamalarını belirlerken bu durumu göz önünde bulundurulması hem mevzuata uygunluk hemde mal ve hizmet alımlarında uygun fiyatlara mal edilmesini sağlayacaktır.

### C- Doğrudan temin usulünde yasaklama kararı

4734 sayılı Kanununun 22. maddesi uyarınca doğrudan temin yoluyla alım yapılması halinde alım yapılacak kişi ya da firmanın ihalelere katılmaktan yasaklı olup olmadığının teyit ettirilmesi zorunluluğu bulunmaktadır.

Doğrudan temin yönteminin uygulanmasıyla ilgili yukarıdaki açıklamalar doğrultusunda yapılan incelemelerde alımların genellikle parçalara bölünerek yapıldığı incelenmiş olup, bu durum 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'na aykırılık teşkil etmektedir. Bundan böyle bu hususa dikkat edilmesi hususunda sorumluların uyarılması gerekmektedir.

Yine aynı Kanununun "**Görevlilerin Ceza Sorumluluğu**" başlıklı 60' inci maddesinde;

"İhale yetkilisi ile ihale komisyonlarının başkan ve üyeleri ile ihale işlemlerinden sözleşme yapılmasına kadar ihale sürecindeki her aşamada görev alan diğer ilgililerin;17 maddede belirtilen fiil veya davranışlarda bulduklarının, görevlerini kanuni gereklere uygun veya tarafsızlıkla yapmadıklarının, taraflardan birinin zararına yol açacak ihmalde veya kusurlu hareketlerde bulduklarının tespiti halinde, haklarında ilgili mevzuatları gereğince disiplin cezası uygulanır. Ayrıca, fiil veya davranışların özelliğine göre haklarındaki ceza kovuşturması da yapılır ve hükümlenilecek ceza ile birlikte tarafların uğradıkları zarar veya ziyan genel hükümlere göre kendilerine tazmin ettirilir. Bu Kanuna aykırı fiil veya davranışlardan dolayı hüküm giyen idare görevlileri, bu Kanun kapsamına giren işlerde görevlendirilemezler."

Bu kanun kapsamına giren işlerden dolayı yargı organlarınca herhangi bir ceza verilmiş olanlar, bu Kanun kapsamına giren bütün kamu kurum ve kuruluşlarınca bu Kanunun ve ilgili diğer mevzuatın uygulanması ile görevli ve yetkili kadrolara atanamaz ve görev alamazlar.

(Değişik: 4964/36 Md.) 5 inci maddede belirtilen ilkelere ve 62 inci maddede belirtilen kurallara aykırı olarak ihaleye çıkmasına izin verenler ve ihale yapanlar hakkında da yukarıda belirtilen müeyyideler uygulanır." denilmektedir.

Söz konusu kanun maddelerine uymayan sorumlularla ilgili yine aynı kanununun 60. maddesine göre işlem yapılması gerektiği hususu unutulmamalıdır.

Birimlerin 21. Ve 22. Madde alımlarında bütçelerini aşan birimlerde yukarıda tabloda belirlenmiştir.

**BAZI ALIMLARLA İLGİLİ DEĞERLENDİRMELER SONUÇ BÖLÜMÜNDE VERİLMİŞTİR**





### 3- CARİ TRANSFERLER (830.05.01.02.05 – 830.05.03.01.01 – 830.05.04.07.01 – 830.05.04.07.90 - 830.05.08.51)

Bu gider kalemi içerisinde yer alan görev zararları kar amacı gütmeyen kuruluşlara, hane halkına yapılan transferler ve diğer sosyal amaçlı transferlerin 2019 yılı toplamı 786.173,01 TL iken 2020 yılında 283.911,18 TL'ye düşmüştür.

Hane halkına yapılan transferler (sosyal ve eğitim amaçlı) 2020 yılında her hangi bir asker ailesi yardımı bulunmamaktadır. İhtiyaç sahiplerine 14.200,01 TL' lik yardım yapılmıştır. Bu yardımlardan 3.058,81 TL' si bez, mama ve ihtiyaç malzemesi yardımı, 991,20 TL' si inşaat malzemesi ve 10.150,00 TL' si nakdi yardım olarak gerçekleşmiştir.

### 4- FAİZ GİDERLERİ (830.04.02.09.01)

Faiz giderleri 2019 yılında 13.272.826,72 TL iken 2020 yılında 8.287.423,93 TL olarak gerçekleştiği incelenmiştir. Ödenen faizlerin bir önceki yıla göre %37,50 azalış olmasının nedenleri ise; 2018 yılı Nisan ayından önce Halk banktan çekilmiş olan 9 adet kredinin 2019 yılı Nisan ayına ötelenmesi, bu öteleme sonucunda yeni oluşan kredi ödeme planının ilk taksitinin 5.200.956,00 TL gibi yüksek faizden oluşması ve ilk taksidin ödenebilmesi için 25.03.2019 tarihinde 5.461.000,00 TL' lik yeni bir kredi çekilmesidir. Kredi ödeme planına bakıldığında ödenmesi gerekli toplam anapara 5.461.000,00 iken faiz toplamı 2.608.678,00 TL 'dir.

### 5-SERMAYE GİDERLERİ

Sermaye giderleri 2019 yılında 25.714.414,46 TL iken 2020 yılında 25.049.043,11 TL olarak gerçekleşmiştir. Sermaye giderleri incelendiğinde Mamul Mal Alımları( Taşıt ve Hareketli İş Makinesi Alımları) için 472.454,32 -TL ve Gayrimenkul Sermaye Üretim Giderleri (İnşaat Malzemesi, Yol Yapım ve Diğer Giderler) içinse 24.576.588,79 -TL olarak yapıldığı incelenmiştir.

### 6- BORÇ VERME

Serik Belediyesine ait sermayesi %100 Serik Belediyesine ait Sin kar Ltd. Şti. ne sermaye artışı verilmediği incelenmiştir.



## SERİK BELEDİYESİNİN BORÇLARI

Serik Belediyesinin 31 Aralık 2020 tarihi itibariyle borç tablosu aşağıdaki gibidir.

BORCUN TÜRÜ	MİKTARI (TL.)
KAMU VE ÖZEL BANKALARA KREDİ BORCU	30.011.504,66
İLLER BANKASI KREDİ BORCU	15.997.444,86
BÜTÇE EMANETLERİ BORÇLARI (Esnaf/Firmalara)	100.829.267,77
VERGİ BORÇLARI (YAPILANDIRMA DAHİL)	27.308.923,99
KÜLTÜR VARLIKLARI PAYI (YAPILANDIRMA DAHİL)	12.748.250,20
SGK PRİM BORCU (YAPILANDIRMA DAHİL)	26.333.490,26
MEMUR EMEKLİ KESENEKLERİ PRİM BORCU (YAPILANDIRMA DAHİL)	12.007.311,20
İHALE TEMİNATLARI	5.304.708,76
İŞÇİ / MEMUR SENDİKA AİDATLARI	1.451.377,90
<b>TOPLAM</b>	<b>231.992.259,60</b>

Yukarıdaki tablodaki verilerden anlaşılacağı üzere Belediye borcunun en büyük kalemleri bütçe emanetleri, banka kredi borçları, vergi ve SGK prim borçları olduğu görülmüştür.

**2014 yılı denetim raporunda 01 Nisan 2014 tarihinde belediyelerin birleşmesiyle borç toplamı 56.111.569,83TL iken**

**31 Aralık 2014 tarihinde borç tutarı 84.830.033,62 TL olduğu**

**2015 yılı 31 aralık 2015 tarihi itibari ile % 14,87 lik azalma ile 73.851.278,02TL olduğu,**

**2016 yılı 31 aralık 2016 tarihi itibari ile % 9,50 lik artış ile 80.869.170,06TL olduğu,**

**2017 yılı 31 aralık 2017 tarihi itibari ile % 73,53 lik artış ile 140.331.530,87TL olduğu,**

**2018 yılı 31 aralık 2018 tarihi itibari ile % 49,00 luk artış ile 208.964.122,31TL olduğu,**

**2019 yılı 31 aralık 2019 tarihi itibari ile % 8,03 lük artış ile 225.753.515,11TL olduğu**

**2020 yılı 31 aralık 2020 tarihi itibariyle % 2,76 lik artış ile 231.992.259,60 TL olduğu görülmüştür.**

5393 sayılı Belediye Kanununun 68. Maddesinin d bendi 'Belediye ve bağlı kuruluşları ile bunların sermayesinin yüzde ellisinden fazlasına sahip oldukları şirketlerin, faiz dâhil iç ve dış borç stok tutarı, en son kesinleşmiş bütçe gelirleri toplamının 213 sayılı Vergi Usul Kanununa göre belirlenecek yeniden değerlendirme oranıyla artırılan miktarını (%9,11) aşamaz' demektedir. Belediyenin 2020 yılı gerçekleşmiş bütçe geliri **132.652.896,77 -TL** olup 213 sayılı Vergi Usul Kanununa göre belirlenecek yeniden değerlendirme oranıyla artırılan miktarını **144.737.575,67 -TL'** dir. Borcun bu orana oranı **%160,11** olduğu tespit edilmiştir.

5393 sayılı Belediye Kanununun 68. Maddesinin e bendi 'Belediye ve bağlı kuruluşları ile bunların sermayesinin yüzde ellisinden fazlasına sahip oldukları şirketler, en son kesinleşmiş bütçe gelirlerinin, 213 sayılı Vergi Usul Kanununa göre belirlenecek yeniden değerlendirme oranıyla artırılan miktarının yılı içinde toplam yüzde onunu geçmeyen iç borçlanmayı belediye meclisinin kararı; yüzde onunu geçen iç borçlanma için ise meclis üye tam sayısının salt çoğunluğunun kararı ve İçişleri Bakanlığının onayı ile yapılabileceği' belirtilmiştir. Bu borç oranı da 5393 sayılı belediye kanununun 68. Maddesinin d bendinde belirtilen kriterlere uyduktan sonra 5393 sayılı belediye kanununun 68. Maddesinin e bendine bakılacaktır.

Sermaye artışı olarak herhangi bir borçlanma görülmemiştir.

Bağlı kuruluşları (Sin kar Ltd. Şti) sahibi olduğu şirketin borçları yukarıdaki borca dâhil değildir.





### Bütçe İncelemeleri

#### BÜTÇE GELİR - GİDER GERÇEKLEŞME ORANLARI

YILI	BÜTÇE GELİR TAHMİNİ	BÜTÇE GİDER TAHMİNİ	GERÇEKLEŞEN GELİR	GERÇEKLEŞEN GELİR %	BÜTÇE GİDER	GERÇEKLEŞEN GİDER %
2020	175.000.000,00	175.000.000,00	132.652.896,77	75,80	138.578.447,98	79,19

Serik Belediyesi'nin 2020 yılı bütçesi gelir ve giderlerinin gerçekleşme oranları yukarıdaki tabloda olduğu gibidir.

2020 yılı Serik Belediyesi'nin Yolluklar, Temsil ve Ağrlama, Kırtasiye ve Görev harcamalarının Dağılım tablosu aşağıdaki gibidir.

YILI	Yolluklar		Temsil Ve Ağrlama	Kırtasiye	Görev Giderleri
	YURTİÇİ	YURTDIŞI			
2019	23.343,45	0,00	379.189,53	330.320,46	3.359.143,69
2020	17.097,01	0,00	68.636,40	167.905,29	2.806.479,37

Yolluklar, Temsil ve Ağrlama Giderlerinde, Kırtasiye alımları ve Görev giderlerinde bir önceki yıla göre %25 oranında azalma olduğu gözlenmiştir.

2019 yılına oranla Yurt İçi Geçici Görev yolluklarında %26,76 - Temsil ve Ağrlama Giderlerinde %89,01- Görev Giderlerinde %16,45 ve Kırtasiye Giderlerinde ise %49,17 oranında düşüşler gözlenmiştir.

Görev giderleri ödenek kalemi incelendiğinde Mahkeme Harç ve Giderlerinin 712.768,32 TL ve Diğer Yasal Giderler 1.786.024,02 TL olduğu bu iki kalemin toplamının görev giderlerine %95,18' lik kısmını oluşturmaktadır.

### Taşınır Mal Demirbaş İşlemleri

Serik Belediyesi taşınır mal (demirbaş) iş ve işlemlerinin ayniyat saymanlığı Bünyesinde yürütüldüğü, demirbaş kayıtlarının bilgisayar ortamında ve Taşınır Mal Yönetmeliği'ne uygun olarak tutulduğu gözlenmiştir. Ancak 18.01.2007 tarih ve 26407 sayılı Resmî Gazete 'de yayımlanan Taşınır Mal Yönetmeliği'nin 32'nci maddesinin, '*...Kamu idarelerine ait taşınırların, taşınır kayıt kontrol yetkililerinin görevlerinden ayrılmalarında, yılsonlarında ve harcama yetkilisinin gerekli gördüğü durum ve zamanlarda sayımı yapılır...*' hükmü uyarınca, Belediyede bulunan tüm demirbaşların sayımının yapılarak mevcut listelerle karşılaştırılıp, Belediyenin taşınır mal kontrollerinin fiziki olarak yıllar itibariyle yapılması sağlanmalıdır.

2020 Yılı sonu itibari ile Belediyemiz envanterine kayıtlı araç listesi ilgili birimden alınıp yazımız ekinde tablo halinde gösterilmiştir.



31.12.2020 TARİHİ İTİBARI İLE BELEDİYEMİZ ENVANTERİNE KAYITLI ARAÇLARIMIZIN TABLOSU

SIRA NO	CİNSİ	ADETİ
1	TRAKTÖR	30
2	DOZER	1
3	VİNÇ	1
4	KEPÇE	1
5	EKSKAVATÖRLER	1
6	GREYDERLER	7
7	ASVALT MAKİNELERİ	3
8	SİLİNDİRLER	8
9	BEKO LODERLER	17
10	MAKAM VE HİZMET ARAÇLARI	26
11	OTOBÜSLER	15
12	MİNİBÜSLER	10
13	KAMYONLAR	40
14	KAMYONETLER	27
15	PİCK-UPLAR	12
16	ARAZÖZLER	4
17	VİDANJÖRLER	3
18	ÇÖP KAMYONLARI	3
19	MOTORSİKLETLER	15
20	MOTORLU BİSİKLETLER	5
21	RÖMORKLAR	6
22	DİĞER İŞ MAKİNELERİ VE ALETLERİ	1
23	DİĞER YÜK TAŞIMA ARAÇLARI	2
24	CENAZE ARAÇLARI	1
25	ÇEKME VE KURTARMA AMAÇLI TAŞITLAR	1
26	YOL SÜPÜRME VE YIKAMA TAŞITLARI	2
27	DİĞER ÖZEL AMAÇLI TAŞITLAR	1
TOPLAM		243

*[Handwritten signatures and initials in blue ink]*





## V-SONUÇ, BULGULAR VE ÖNERİLER

5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 25. maddesi gereğince Serik Belediye Meclisince oluşturulan komisyonumuzca hazırlanan bu raporda belediye kaynaklarının ekonomik ve daha verimli kullanılması bakımından önerilerde bulunulmuş, belediye harcamalarının mali işlemlere ilişkin kararlarının Stratejik plan ve programlara uygunluğu incelenmiştir.

**BULGU 1:** 2020 Yılı içerisinde Serik Belediyespor Kulübüne 174.500,00 TL - 1905 Serik Spor Klubü Derneğine 10.000,00 TL - 1966 Serik Cumalı Spor Klubü Derneğine 10.000,00 TL - Kadriye Spor Klubü Derneğine 10.000,00 TL - Serik Dikmen Spor Klubüne 10.000,00 TL ve Serik Esnaf Spor Klubü Derneğine 10.000,00 TL olmak üzere toplam 224.500,00 TL nakdi yardım yapılmıştır.

**BULGU 2:** Turkcell İletişim Hizmetleri. A. Ş. tarafından 2018 yılında imzalanan cihaz kampanyası geri ödemesi ile ilgili 2020 yılı içerisinde 12 adet fatura olmak üzere toplamda 113.989,86 TL' lik fatura tahakkuk ettirildiği gözlenmiştir. Bu faturalar incelendiğinde sözleşmeye istinaden cihaz kampanyasından faydalandığı fakat cihazların Belediyemiz Ayniyat Saymanlığında Demirbaş kaydında bulunmadığı, kimlerin kullanımında olduğu tespit edilememiştir. Bilgi İşlem Müdürlüğü ve Hukuk İşleri Müdürlüğü yetkilileri ile konu hakkında görüşülmüş olup, bu cihazların belediyeye girdiği konusunda bilgilerinin olduğu, ancak cihazların kimler tarafından kullanıldığının bilinmediğini, cihazların belediye bünyesinde halen bulunup bulunmadığı konusunda bilgilerinin olmadığını beyan ettiler.

**BULGU 3:** 2020 Yılı içerisinde veterinerlik hizmet alımı bedeli olarak toplam 564.693,00 TL fatura tahakkuk ettiği görülmüştür. Konu ile ilgili ilgili birim yetkilileri ile yapılan görüşme neticesinde bu hizmetin belediye bünyesinde görülmesi için mevcut koşulların uygun olmadığı daha kapsamlı bir tesise ihtiyaç olduğu bilgisi verilmiştir.

**BULGU 4:** Örneklem yöntemi ile seçtiğimiz zirai ilaç vb. alımlara ait faturalarda fatura tutarlarının yapmış olduğumuz piyasa araştırmaları sonucunda yüksek olduğu gözlenmiştir.

**BULGU 5:** Yapılan incelemede aynı mal alımı farklı birimler tarafından yapılmış olduğu gözlemlendi. Bu mal alımı yapılırken birimler birbiri ile irtibatlı olması ve birlikte hareket etmesi belediyenin yararına olacaktır.

Serik Belediyesinde 22- d hizmet ve mal alımlarında genelde 3 firmanın tercih edildiği incelenmiştir.

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun **Temel İlkeler** başlıklı 5 inci maddesinde;

“İdareler, bu kanuna göre yapılacak ihalelerde; saydamlığı, rekabeti, eşit muameleyi, güvenilirliği, gizliliği, kamuoyu denetimini, ihtiyaçların uygun şartlarda ve zamanında karşılanmasını ve kaynakların verimli kullanılmasını sağlamakla sorumludurlar” denilmektedir. Rekabetin daha iyi sağlanması için piyasa araştırmasının daha kapsamlı ve varsa aynı iş kolunda alternatif başka firmaların da tespit edilerek yapılması gerektiği gibi, teklif alınan ve davet edilen firmalar bakımından da bu ilkeye uyulması gerektiği değerlendirilmektedir.

Aşağıdaki tabloda aynı firmadan yıllık toplam mal ve hizmet alımlarının doğrudan temin limitini geçen 300.000,00 TL üzeri alımlar listelenmiştir.



**AYNI FİRMADAN YAPILAN ALIMLARIN YILLIK TOPLAMDA DOĞRUDAN TEMİN LİMİTİNİ GEÇENLERİN LİSTESİ**

S.NO	FİRMA MÜŞTERİ BİLGİLERİ	ALIM TÜRÜ	YILLIK TOPLAM
1	BAYAROĞLU DEMİR TUR.TİC.SAN.LTD.ŞTİ.	MAL ALIM	1.635.920,83
2	DEVELİ MERMER İNŞ.MAD. SAN. VE TİC. A. Ş.	MAL ALIM	1.216.517,61
3	AKDENİZ CAM GENEL PAZ.SAN.TİC.LTD.ŞTİ.	MAL ALIM	809.189,13
4	YILDIZ İNŞ.MALZ. NAK.VE AKAR ÜR.TUR.TİC.LTD.ŞTİ.	MAL ALIM	735.134,39
5	AKBABA TAAHHÜT İNŞ. İMALAT SAN.TİC.A.Ş.	MAL ALIM	545.944,94
6	ADEM KOZAN (KOZAN TİCARET)	MAL ALIM	539.066,98
7	MULUMULU DEMİR DOĞRAMA SAN.TİC.PAZ.LTD.ŞTİ.	MAL ALIM	479.420,51
8	CANKARA YAPI MALZEMELERİ LTD.ŞTİ.	MAL ALIM	414.299,47
9	NEVZAT GÜLAYDIN	MAL ALIM	413.381,14
10	SARAÇLAR PLASTİK AM. MALZ.ÜRET.PAZ.SAN.TİC.LTD. ŞT	MAL ALIM	404.556,51
11	GÖBÜLÜ TİCARET LTD.ŞTİ.	MAL ALIM	402.686,44
12	EMİN BOZKURT ( BOZKURT KERESTECİLİK)	MAL ALIM	376.704,17
13	EGE-YOL MEHMET EKİN	MAL ALIM	373.985,07
14	APAMİA MERMER MADEN LTD.ŞTİ.	MAL ALIM	306.068,40
15	BERİL MADENCİLİK İNŞAAT TEKSTİL NAK.İTH.İHR.SAN.VE	MAL ALIM	302.459,02

S.NO	FİRMA MÜŞTERİ BİLGİLERİ	ALIM TÜRÜ	YILLIK TOPLAM
1	HAMDİ ÖCAL İNŞAAT İŞLERİ	HİZMET ALIMI	371.350,13
2	ISC KURMAN İNŞAAT OTO TUR. GIDA PET. İTH. İHR. SAN	HİZMET ALIMI	341.393,84
3	CAN-SER PEYZAJ CANSEL UÇAN	HİZMET ALIMI	334.383,42
4	NEVZAT GÜLAYDIN	HİZMET ALIMI	320.201,26

Bu bedellerin yüksek olması ve açık ihale ile yapılabilecek meblağlar olması dikkat çekmiş olup bunların yıllık yapılacak yaklaşık işler listesi çıkarılıp açık ihale yoluyla yapılması Serik Belediyesinin yararına olacağı kanaatindeyiz.





5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun amacına yönelik olarak da Belediye kaynaklarının kullanılmasında hesap verilebilirliği ve mali saydamlığı sağlamak üzere tespit edilen denetim sonuçları yukarıda değerlendirilmiş olup, Serik Belediye Meclisi'ne arz olunur. 26.03.2021

### DENETİM KOMİSYONU

Fikret GÜLER  
Komisyon Başkanı

Süleyman ERTÜRK  
Komisyon Başkan Vekili

Ramazan DOLAY  
Üye

Ahmet DURMAZ  
Üye

Ahmet KAHYA  
Üye

### TUTANAK

Serik Belediye Meclisinin 04.01.2021 tarih ve 2021/3 nolu kararı ile meclis denetim komisyonuna seçilen Fikret GÜLER, Süleyman ERTÜRK, Ramazan DOLAY, Ahmet DURMAZ ve Ahmet KAHYA tarafından Gelir - Gider ve işlem denetimi sonucunda düzenlenen 25 sayfadan oluşan denetim raporu 26.03.2021 tarihinde meclis başkanlığına sunulmuş olup, Meclis başkanı tarafından Nisan meclis toplantısında denetim raporunu okutmak üzere meclisin bilgisine sunulmuştur. .../03/2021

Enver APUTKAN  
Meclis Başkanı

