



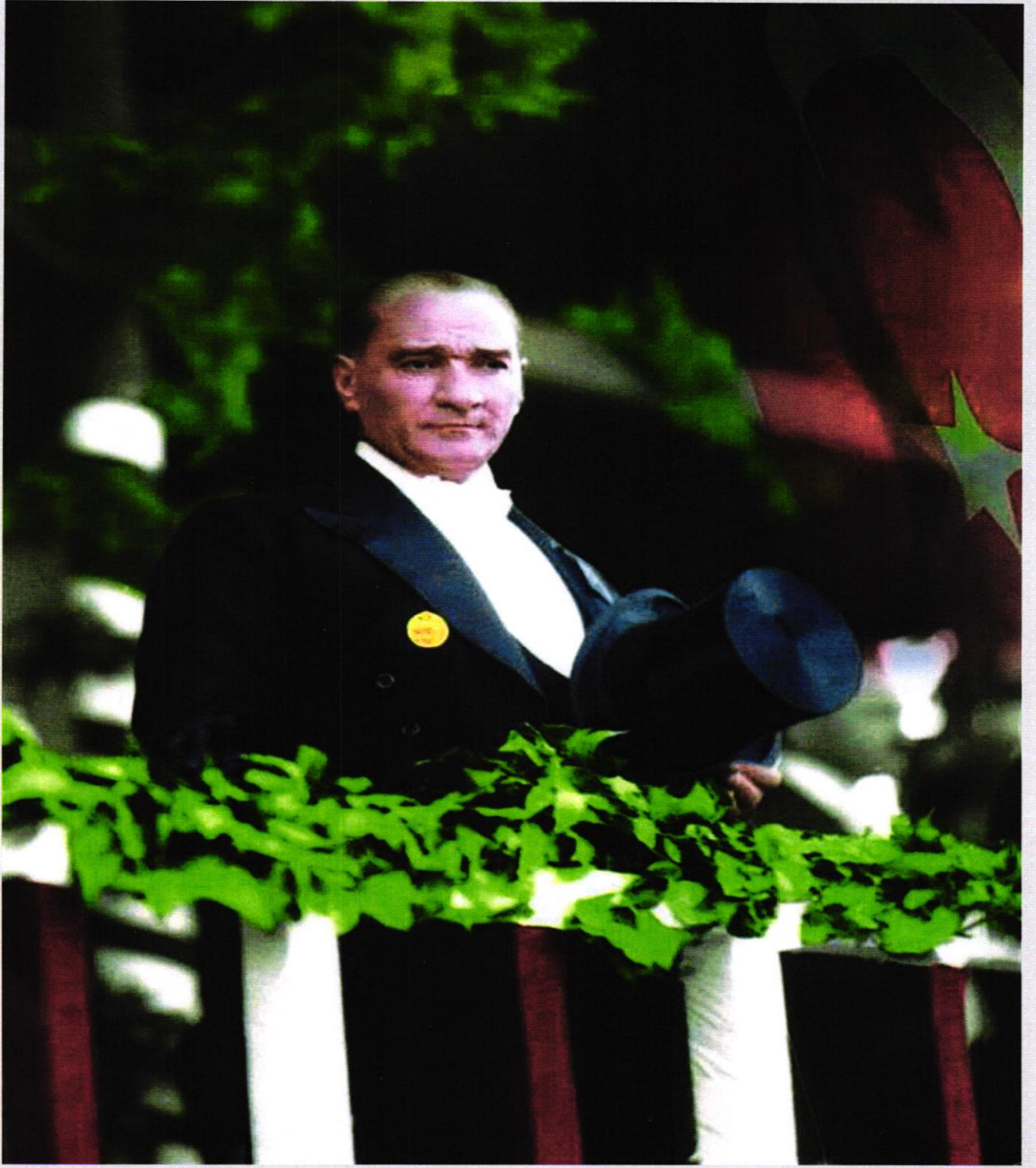
SERİK BELEDİYESİ
2021 YILI MECLİS DENETİM
KOMİSYONU RAPORU

DENETLEME YERİ

İLİ: ANTALYA

İLÇESİ: SERİK

Enver APUTKAN
(01.01.2021-31.12.2021)



Çalışmadan, öğrenmeden, yorulmadan rahat yaşamamanın yollarını alışkanlık haline getirmiş milletler; evvela haysiyetlerini, sonra hürriyetlerini ve daha sonra da istikballerini kaybetmeye mahkumdurlar.

"Hiç dinlenmemek üzere yola çıkanlar asla ve asla yorulmazlar."

K. Atatürk



DENETİM KOMİSYON ÜYELERİ

BAŞKAN : *Mustafa OKUR*

BAŞKAN VEKİLİ: *Kerim KUŞ*

ÜYELER : *Ayşegül YILMAZ*

ÜYELER : *Ahmet KAHYA*

ÜYELER : *Hasan Ali TUNCER*

DENETİM YERİ

İLİ : *ANTALYA*

İLÇESİ : *SERİK*

BELEDİYESİ : *SERİK BELEDİYESİ*

YAPILAN DENETİM : *Gelir-Gider ve İşlem Denetimi*

DENETLENEN DÖNEM : *01.01.2021 – 31.12.2021*

DENETLEME TARİHİ

Denetime Başlama : *17.01.2022*

Denetime Son Verme : *22.03.2022*

Toplantı Gün Sayısı : *45*

[Handwritten signatures and initials]



İÇİNDEKİLER

I- DAYANAK

II- AMAÇ

III- SUNUŞ

IV- YAPILAN TESPİTLER

A- BELEDİYE GELİRLERİ

- 1- Vergi Gelirleri
- 2- Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri
- 3- Bağış ve Yardımlar İle Özel Gelirler
- 4- Diğer Gelirler
- 5- Sermaye Gelirleri

B- BELEDİYENİN GİDERLERİ

- 1- Personel Giderleri
- 2- Mal ve Hizmet Alımları
- 3- Cari Transferler
- 4- Faiz Giderleri
- 5- Sermaye Giderleri
- 6- Borç Verme

V-SONUÇ, BULGULAR VE ÖNERİLER

(Handwritten signatures and initials in blue ink)



I-DAYANAK

5393 sayılı Belediye Kanununun 25 inci maddesine göre; “İl ve İlçe belediyeleri ile nüfusu 10.000’in üzerindeki belediyelerde, belediye meclisi, her Ocak ayı toplantısında belediyenin bir önceki yıl gelir ve giderleri ile bunlara ilişkin hesap kayıt ve işlemlerinin denetimi için kendi üyeleri arasında gizli oyla ve üye sayısı üçten az beşten çok olmamak üzere bir denetim komisyonu oluşturur. Komisyon, her siyasi parti grubunun ve bağımsız üyelerin meclis üye tam sayısına oranlaması suretiyle oluşur. Komisyon, belediye başkanı tarafından belediye binası içinde belirlenen yerde çalışır ve çalışmalarında kamu personelinden ve gerektiğinde diğer uzman kişilerden yararlanabilir. Denetim komisyonu toplantılarına, belediye ve bağlı kuruluşları dışındaki kamu kurum ve kuruluşlarından görevlendirilenlere (1.000), kamu personeli dışındaki diğer uzman kişilere büyükşehir belediyelerinde (3.000), diğer belediyelerde (2.000) gösterge rakamının Devlet memurlarına uygulanan aylık katsayıyla çarpımı sonucu bulunacak miktarı geçmemek üzere, belediye meclisince belirlenecek miktarda günlük ödeme yapılır. Denetim komisyonunun emrinde görevlendirilecek kişi ve gün sayısı belediye meclisince belirlenir. Uzman kişilerde aranacak nitelikler belediye meclisinin çalışmasına dair yönetmelikte düzenlenir. Komisyon belediye birimleri ve bağlı kuruluşlarından her türlü bilgi ve belgeyi isteyebilir. Bu istekler gecikmeksizin yerine getirilir. Komisyon, çalışmasını kırk beş iş günü içinde tamamlar ve buna ilişkin raporunu Mart ayının sonuna kadar meclis başkanlığına sunar. Konusu suç teşkil eden hususlarla ilgili olarak meclis başkanlığı tarafından yetkili mercilere suç duyurusunda bulunulur.” Bu hükümlere istinaden Serik Belediye Meclisinin 03.01.2022 tarih ve 2022/3 sayılı kararı ile kurulan Serik Belediyesi Denetim Komisyonuna Mustafa OKUR, Kerim KUŞ, Ayşegül YILMAZ, Ahmet KAHYA ve Hasan Ali TUNCER seçilmiştir. Denetim Komisyonu 17 Ocak 2022 tarihinde ilk toplantısını gerçekleştirerek Mustafa OKUR’un komisyon başkanlığına ve Kerim KUŞ’un komisyon başkan vekilliğine; Ayşegül YILMAZ, Ahmet KAHYA ve Hasan Ali TUNCER’in komisyon üyesi olarak çalışmasına karar verilmiştir.

Belediyemiz Mali Hizmetler Müdürlüğü personeli Hüseyin ŞAHİN’in denetim komisyonu çalışmaları süresince bilgi ve denetimde yardımcı olmak üzere görevlendirilmesine karar verilmiştir.

II- AMAÇ

Komisyonumuz yaptığı çalışma ile belediyenin 2021 yılı gelir ve giderlerinin yanı sıra bunlara ilişkin hesap ve kayıt işlemlerinin incelenip değerlendirilmesinde;

- 5393 Sayılı Belediye Kanunu,
- 5018 Sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu,
- 2464 Sayılı Belediye Gelirler Kanunu,
- 4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu,
- 2886 Sayılı Devlet İhale Kanunu,
- 3194 Sayılı İmar Kanunu,
- 2942 Sayılı Kamulaştırma Kanunu,
- 237 Sayılı Taşıt Kanunu,
- 6183 Sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanun,
- 4749 Sayılı Kamu Finansman ve Borç Yönetimi Kanunu,
- 1593 Sayılı Umumi Hıfzıssıhha Kanunu,
- 5510 Sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu,
- 213 Sayılı Vergi Usul Kanunu,



2872 Sayılı Çevre Kanunu,
657 Sayılı Devlet Memurları Kanunu,
4857 Sayılı İş Kanunu ve
6245 Sayılı Harcırah Kanunu ile bunlara bağlı yönetmelikler ve bakanlık genelgeleri ile ilgili diğer mevzuat esas alınarak;

Belediyenin kuruluş şemasında yer alan müdürlük ve buna bağlı tüm birimlerin çalışmalarında kaynakların daha ekonomik ve verimlilik esaslarına göre yönetilip yönetilmediğinin değerlendirilmesi, ayrıca, kurumun zarara uğratılıp uğratılmadığının tespiti için tamamen bağımsız ve objektif bir denetim amaçlanmıştır.

III- SUNUŞ

Denetim Komisyonumuz, yasadan kaynaklanan görevini icra etmek için, 2021 yılı ile ilgili aylık mizan değerleri, kesin hesap, bütçe gelirlerinin ekonomik sınıflandırılması tablosu, bütçe giderlerinin fonksiyonel sınıflandırılması tablosu, ödenek listesi gibi mali veriler ve bunlara konu olan gelir-gider evrakları ile işlemlere konu olan tüm belgeler üzerinde çalışmıştır. Ayrıca 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamında incelenmesine gerek duyulan doğrudan temin, pazarlık ve açık ihale usulü yöntemiyle alımlara ait dosyalar taranıp, tahsilât makbuzları kontrol edilmiş, yapılan tahsilâtların kanuni süre içerisinde Serik Belediyesi'nin banka hesaplarına yatırılıp yatırılmadığı, yatan miktarların tahsilâtlarla aynı olup olmadığı kontrol edilerek, harcamaya konu olan tüm belgeler örnekleme yöntemiyle incelenmiştir.

Yapılan çalışmada Mali Hizmetler Müdürlüğünde bulunan 12 (on iki) aya ait 4125 adet ödeme emri belgesi olduğu görülmüştür. Komisyonumuzun yaptığı incelemeler sonucunda hesap sisteminin düzgün olarak çalıştığı görülmüştür.

İncelemeler sırasında 2021 yılı gelir-gider ve gelir-giderlere konu işlemlerle ilgili olarak, bilgisine gereksinim duyulan birim amir ve müdürleriyle görüşmeler yapılarak, alınan cevaplara dair değerlendirmeler de rapora yansıtılmıştır.

Raporumuzun inceleme araştırma bölümünde bütçe ve kesin hesap karşılaştırmaları, belediyenin gelirleri, giderleri, borçları, alacakları ve bilançosu ana başlıklar halinde incelenmiş, komisyonumuzun tespitleri ve önerileri sıralanmıştır.

Raporumuzun sonuç bölümünde ise Denetim Komisyonumuzun kanaat ve önerileri yer almaktadır.



IV-YAPILAN TESPİTLER

A-BELEDİYENİN GELİRLERİ

AÇIKLAMA	2021 Yılı Tahsilâtı	Tahsilâttan Ret ve İadeler	Yılı Net Tahsilâtı
VERGİ GELİRLERİ	90.125.041,53	8.935,19	90.116.106,34
TEŞEBBÜS VE MÜLKİYET GELİRLERİ	6.359.961,65	1.266,45	6.358.695,20
ALINAN BAĞIŞ VE YARDIMLAR İLE ÖZEL GELİRLER	5.155.917,23		5.155.917,23
DİĞER GELİRLER	77.346.086,17	39.339,93	77.306.746,24
SERMAYE GELİRLERİ	45.290,00		45.290,00
TOPLAM	179.032.296,58	49.541,57	178.982.755,01

NET GELİR MİKTARI

Serik Belediyesi merkez hizmet binasında 5 adet tahsildar, mahallelerde 1 adet tahsildar, Pazar işgaliye ücretleri toplamak içinse 1 adet tahsildar olmak üzere toplam 7 personel bulunduğu ve 2021 yılı net geliri **178.982.755,01 -TL** olarak tespit edilmiştir.

2020 yılında Net gelir toplamı **132.652.896,77-TL** iken 2021 yılında % **34,93**'lük artışla **178.982.755,01 -TL** olarak gerçekleşmiştir.

(Handwritten signatures and initials)



1-VERGİ GELİRLERİ

Toplam vergi gelirleri 2020 yılından devir 26.413.817,87-TL, 2021 yılında 89.123.497,85 -TL toplamda 115.537.315,72 -TL olup 2021 yılında tahakkuk eden vergilerin 90.125.041,53 -TL'si tahsil edilmiş olup, tahsilâtın tahakkuka oranı **%78**'dir. Tahsilâtın ret ve iadeler toplamı 8.935,19 -TL dir.

Yapılan İşyeri Açma Ruhsat kontrollerinde 2021 Yılı içerisinde 208 adet başvuru dilekçesi gelmiş olup, 201'ine İşyeri Açma ve Ruhsatı verildiği tespit edilmiş ve 7 adet başvurunun ise uygun bulunmadığı tespit edilmiştir. 2021 yılı içerisinde verilen 201 adet İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatının 155 âdeti Sıhhi işyeri, 15 âdeti Umuma Açık İstirahat ve Eğlence yeri ve 31 âdeti de Gayri Sıhhi Müessese den oluştuğu görülmüştür.

2021 yılında 201 adet İşyeri Açma ve Çalıştırma Ruhsatının Mahalleler olarak dağılımı, 123 tanesi Serik ilçe merkezine bağlı mahallelerinde, 33 tanesi Belek Mahallesi, 14 tanesi Boğazkent Mahallesi, 22 tanesi Kadriye Mahallesi, 1 tanesi Çandır Mahallesi, 1 tanesi Gebiz Mahallesi, 1 tanesi Abdurrahmanlar Mahallesi ve 6 tanesi Yukarıkocayatak Mahallesi içindeki işyerleri için verildiği incelenmiştir.

Belediyemize ait gayrimenkullerin kiraya verilmesi ile ilgili olarak Belediye Encümenimizin 2021 yılı içerisinde 55 adet ihale kararı almış olup; Katılım olmayıp iptal edilen ihale sayısı 3, Belediye üst yönetici tarafından ihale karar onaylanmayıp iptal edilen ihale sayısı 3, sözleşmesi yapılan ihale sayısı 49 adettir. Encümen tarafından kiraya verilen yerlerin Emlak ve İstimlâk Müdürlüğü tarafından takip edildiği, bu ihale dosyalarının düzen ve tertibi dikkat çekmiştir. Düzen ve tertibinden dolayı ilgili Müdürlüğe teşekkür edilmiştir.

2-TEŞEBBÜS VE MÜLKİYET GELİRLERİ

Teşebbüs ve Mülkiyete ilişkin net tahsilât; 2020 yılından devir 6.314.554,39 TL, 2021 yılında 6.973.272,98 TL toplamda 13.287.827,37 TL olup 2021 yılında tahakkuk eden vergilerin 6.359.961,65 TL'si tahsil edilmiş olup, tahsilâtın oranı **%47**'dir. Tahsilât oranı düşük görülmüş olup arttırılması için birim sözlü olarak uyarılmıştır.

a) Mal ve Hizmet Satış Tahakkuku: 2020 yılından devir 400.797,05 TL, 2021 yılında 1.412.194,45 TL toplamda 1.812.991,50 TL 2021 yılında tahakkuk eden vergilerin 1.416.384,32 TL'si tahsil edilmiş olup, tahsilâtın oranı **%78** dir. İcra yoluyla tahsilâtın yapılması yönünde hukuk servisi sözlü olarak uyarılmıştır.

b) Kira Gelirleri: 2020 yılından devir 5.911.160,05 TL, 2021 yılında 5.560.560,18 TL toplamda 11.471.720,23 TL 2021 yılına tahsil edilen kira gelirlerinin tutarı 4.942.758,98 TL'dir. Tahsilâtın tahakkuka oranı **%43**'dür. Tahsilât oranı çok düşük görülmüş olup arttırılması için birim sözlü olarak uyarılmıştır. Alacakların zamanında doğru bir şekilde tahakkuk ve tahsil edilebilmesi için ilgili birime icra servisine kalıcı işlerlik kazandırılmalıdır.



3-ALINAN BAĞIŞ VE YARDIMLAR

2021 yılında alınan bağış ve yardımlar toplamı **5.155.917,23 –TL** olup detayları aşağıdaki tabloda belirtilmiştir.

S.NO	TARİH	KURUM / FİRMA / MÜŞTERİ BİLGİLERİ	AÇIKLAMA	TUTARI
1	19.02.2021	İLLER BANKASI	BOĞAZKENT MAHALLESİ SAHİL ÇEVRE VE KALDIRIM YAPIM İŞİ	462.077,83
2	08.04.2021	İLLER BANKASI	YAŞAR UÇAR, KÜRÜŞ VE SADIKOĞLU CADDESİ KALDIRIM YAPIM İŞİ	519.372,11
3	20.04.2021	HALİL YAĞDIRAN	ATÖLYEDEN ÇIKMALAR İÇİN YAPILAN BAĞIŞ	1.740,00
4	18.05.2021	İK OTELCİLİK TURİZM İNŞAAT TİC. VE A.Ş.	BAĞIŞ	100.000,00
5	26.05.2021	İLLER BANKASI	HÜRRİYET CADDESİ KALDIRIM YAPIM İŞİ	571.705,70
6	10.06.2021	AHMET KÖKÇE	BAĞIŞ	150,00
7	08.07.2021	MURAT AYDIN	BAĞIŞ	300,00
8	05.08.2021	İLLER BANKASI	BURMAHANCI CADDESİ ÇEVRE DÜZENLEMESİ	635.197,85
9	05.08.2021	İLLER BANKASI	YAŞAR UÇAR, KÜRÜŞ VE SADIKOĞLU CADDESİ KALDIRIM YAPIM İŞİ	127.792,33
10	19.08.2021	ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI	1 ADET FORD TRUKSC 4X2 1833 YATAKSIZ KABİN ŞAŞI ÜZERİNE ST 52 13+1,5 M3 ÇÖP KAMYONU ALIMI İÇİN.	492.644,88
11	24.08.2021	TÜRKİYE BELEDİYELER BİRLİĞİ	FORD TRUCKS 2533 D 6X2 KLİMALI ŞAŞI ÜZERİNE ÖZDOĞSU ST52 12 M3 KÖŞELİ TİP DAMPERLİ KAMYON	666.314,38
12	31.08.2021	İLLER BANKASI	BURMAHANCI CADDESİ ÇEVRE DÜZENLEMESİ	364.802,15
13	02.09.2021	MURAT AYDIN	BAĞIŞ	300,00
14	07.10.2021	MURAT TUNÇ	BAĞIŞ	2.420,00
15	22.11.2021	ANTALYA VALİLİĞİ YATIRIM İZLEME VE KOODİNASYON BAŞKANLIĞI	AKÇAALAN KAPALI PAZAR YERİ 1 NOLU HAKEDİŞ	953.155,97
16	17.12.2021	ANTALYA VALİLİĞİ YATIRIM İZLEME VE KOODİNASYON BAŞKANLIĞI	AKÇAALAN KAPALI PAZAR YERİ 2 NOLU HAKEDİŞ	246.844,03
17	31.12.2021	ATAK ELEKTRONİK İYH.İHRC.LTD.ŞTİ.	A3 YAZICININ BAĞIŞ KAYDI.	11.100,00
TOPLAM				5.155.917,23

(Handwritten signatures and initials in blue ink)



4- DİĞER GELİRLER

Diğer gelir kalemleri 2020 yılından devir 8.177.351,86-TL, 2021 yılında 78.442.820,19 - TL toplamda 86.620.172,05-TL, 2021 yılında tahakkuk eden bu gelirin 77.346.086,17 TL'si tahsil edilmiş olup, tahsilâtın tahakkuka oranı **%89,00**'dir. Tahsilât dan red ve iadeler toplamı 39.339,93 TL dir.

Diğer gelir kalemlerinin içindeki en büyük pay merkezi idareden (İller Bankası) gelen gelirlerden oluşmaktadır. Merkezi idareden gelen para 2021 yılında **63.069.763,95 TL** olarak görülmüştür.

Diğer gelir kalemleri içerisinde yer alan para cezalarında ve faiz gelirlerinde ise 2020 yılından devir - 7.690.639,75 TL, 2021 yılında 8.942.396,78 -TL toplamda 16.633.036,53-TL, 2021 yılında tahakkuk eden bu gelirin 7.838.632,11 TL'si tahsil edilmiş olup, tahsilâtın tahakkuka oranı **%47,00**'dir.

5-SERMAYE GELİRLERİ

Sermaye gelirleri 2020 yılından devir **93.026,83-TL** 2021 yılında **45.290,00 -TL** toplamda **138.316,83-TL** olup 2021 yılında bu gelirin 45.290,00 TL'si tahsil edilmiş olup, tahsilâtın tahakkuka oranı **%32,00**'dir.

2021 YILI GELİRLERİ TAHAKKUK, TAHSİLÂT VE GERÇEKLEŞME ORANLARI

GELİR TÜRLERİ	BÜTÇE	2020 YILINDAN DEVİR	2021 TAHAKKUK TOPLAMI	TAHAKKUK TOPLAMI	TAHSİLÂT TOPLAMI	TAHSİLÂTIN TAHAKKUKA GERÇEKLEŞME ORANI %	TAHSİLÂTIN BÜTÇEYE GERÇEKLEŞME ORANI %
01- VERGİ GELİRLERİ	90.040.000,00	26.413.817,87	89.123.497,85	115.537.315,72	90.125.041,53	78	100
03-TEŞEBBÜS VE MÜLKİYET GELİRLERİ	9.784.000,00	6.314.554,39	6.973.272,98	13.287.827,37	6.359.961,65	48	65
04-AL. BAĞ. VE YARD. İLE ÖZEL GELİR.	14.400.000,00		5.155.917,23	5.155.917,23	5.155.917,23	100	36
05-DİĞER GELİRLER	66.933.000,00	8.177.351,86	78.442.820,19	86.620.172,05	77.346.086,17	89	116
06-SERMAYE GELİRLERİ	10.862.250,00	93.026,83	45.290,00	138.316,83	45.290,00	33	0
09-RED VE İADELER	-631.000,00		-	-	-49.541,57		8
TOPLAM	191.388.250,00	40.998.750,95	179.740.798,25	220.739.549,20	178.982.755,01	81	94

(Handwritten signatures and initials)



31.12.2021 TARİHİ İTİBARIYLA BANKA MEVCUTLARI

S.NO	HESAP KODU			AÇIKLAMA	BAKİYE
	ANA HS.	I	II		
1	102	1	1	ZİRAAT BANKASI 33122930-5001	1.215.653,62
2	102	1	2	ZİRAAT BANKASI 33122930-5009 VERGİ GELİRLERİ	8.129,81
3	102	1	5	ZİRAAT BANKASI 33122952-5003(KADRIYE)	3.244,24
4	102	1	6	ZİRAAT BANKASI 39306784-5001(GEBİZ)	5.021,22
5	102	1	7	ZİRAAT BANKASI 39306784-5002(GEBİZ)	1.454,89
6	102	1	8	ZİRAAT BANKASI GÜNLÜK VADELİ	26.786,45
7	102	1	9	ZİRAAT BANKASI331229305011 (33122975-5001(BELEK)	55.714,42
8	102	1	10	ZİRAAT BANKASI331229305012 (33122975-5002(BELEK)	699,93
9	102	2	1	T.VAKIFLAR BANKASI 00158007304491885	1.537,33
10	102	2	2	T.VAKIFLAR BANKASI 00158007304389075	151.874,56
11	102	2	3	T.VAKIFLAR BANKASI 00158007268351282	144.115,69
12	102	2	4	T.VAKIFLAR BANKASI (İCRA DAİRESİ HESABI)	260.193,89
13	102	2	5	T.VAKIFLAR BANKASI OTOPARK VADESİZ HESABI	226.816,00
14	102	2	6	T.VAKIFLAR BANKASI (BELEK) 00158007295955824	6,87
15	102	2	7	T.VAKIFLAR BANKASI (BELEK) 00158007261547959	476,96
16	102	2	8	T.VAKIFLAR BANKASI (BELEK)(OTOPARK)	8.125,70
17	102	2	9	T.VAKIFLAR BANKASI (KADRIYE)(18000967989)	17.908,98
18	102	2	11	T.VAKIFLAR BANKASI (MERA HESABI) (7304412641)	137.216,13
19	102	2	12	T.VAKIFLAR BANKASI (İŞÇİ MAAŞLARI HES (7311881635)	9.587,98
20	102	3	1	TÜRKİYE HALK BANKASI 7000054	373.533,05
21	102	3	2	TÜRKİYE HALK BANKASI (SU - OTOMATİK ÖDEME)	4.135,26
22	102	3	3	TÜRKİYE HALK BANKASI (BELEK)	1.976,47
23	102	3	4	TÜRKİYE HALK BANKASI (KADRIYE)(AK002873)	38.196,28
24	102	3	5	TÜRKİYE HALK BANKASI (KADRIYE)(7000004)	1.582,68
25	102	3	6	TÜRKİYE HALK BANKASI (GÜNLÜK VADELİ HESAP)	5.014,14
26	102	3	7	TÜRKİYE HALK BANKASI (07000070)	897,07
27	102	3	8	TÜRKİYE HALK BANKASI (07000076)	2.905.849,18
28	102	3	9	HALK BANKASI HACZEDİLEBİLİR GELİRLER HESABI	164.314,03
29	102	3	10	HALK BANKASI FON HESABI	562,78
30	102	4	1	GARANTİ BANKASI (BELEK) 6299984	18584,47
31	102	5	1	ŞEKER BANK (BELEK)	30.033,41
32	102	6	1	AKBANK 3269 (BELEK)	5.831,57
33	102	7	1	TÜRK EKONOMİ BANKASI(2516100)	154.930,46
34	102	7	3	TÜRK EKONOMİ BANKASI (67221275)	1.000,00
35	102	7	4	TÜRK EKONOMİ BANKASI (92252344)	17,10
TOPLAM					5.981.022,62



T.C.
Serik Belediye Başkanlığı
Denetim Komisyonu Raporu

DENETİM YILI: 2021

Sayfa: 10 / 23

5393 sayılı Belediye Gelirleri Kanunu'nun 25. maddesi gereğince Serik Belediyesi'nin 2021 yılı tahsilât işlemleri tarafımızdan denetlenmiştir.

Belediye Tahsilât Nizamnamesi'ne uygun olarak 2021 yılında yapılan bilgisayarlı tahsilât makbuzlarının düzenli olarak icmalleri yapılarak süresi içinde belediye banka hesaplarına yatırıldığı incelenmiştir. Serik Belediyesi tahsilât servisi Belediye hizmet binasında 5 adet tahsildar, mahallelerde 1 adet tahsildar ve Pazar işgaliye ücretlerini toplamak için ise 1 adet tahsildar olmak üzere toplam 7 adet personel ile hizmet verdiği tespit edilmiştir. 2021 yılında 112.955 adet makbuz kesilmiş olup bunların 4069 adeti banka yoluyla, 40754 adeti kredi kartı yoluyla, 57945 adeti nakit olarak, 171 adeti posta çeki yoluyla ve 10.016 adeti Web yoluyla tahsilat şeklinde gerçekleştiği görülmüştür. Nakit tahsilatı toplamı 15.673.710,59 TL Kredi kartı tahsilatı 17.495.093,53 TL Web tahsilatı 9.501.158,57 TL posta çeki tahsilatı 62.036,23 TL ve banka tahsilatı 73.655.209,39 TL olmak üzere toplam 116.387.208,31 TL tahsilat yapıldığı görülmüştür.

(Handwritten signatures and initials in blue ink)



B) SERİK BELEDİYESİ'NİN GİDERLERİ

ÖDENEK KODU	G İ D E R İ N T Ü R Ü	2021 Yılı
		TL Kr
1	PERSONEL GİDERLERİ	30.133.640,83
2	SOSYAL GÜVENLİK KURUMLARINA	4.887.960,49
3	MAL VE HİZMET ALIM GİDERLERİ	92.682.781,88
4	FAİZ GİDERLERİ	6.428.743,97
5	CARİ TRANSFERLER	1.997.734,39
6	SERMAYE GİDERLERİ	36.494.678,54
9	YEDEK ÖDENEKLER	-
	BÜTÇE GİDERLERİ TOPLAMI	172.625.540,10

1- PERSONEL GİDERLERİ

2020 yılında personel giderleri toplamı **26.455.436,73** -TL iken 2021 yılında **%13,90'** lik artışla **30.133.640,83** -TL olarak gerçekleşmiştir.

PERSONEL	31/12/2020	31/12/2021
Memur	128	123
İşçi	168	158
Tam Zamanlı Sözleşmeli	8	22
Kısmi Zamanlı Sözleşmeli	0	0
SİN-KAR KHK Kadrolu	517	494
TOPLAM	821	797

Personel giderlerinin kanun hükmüne uygunluğunun hesaplanması

2020 yılı bütçe geliri (net)	132.652.896,77
2020 Yılı Yeniden Değerlendirme Oranı (% 9,11)	12.084.678,90
Toplam	144.737.575,67
% 30	43.421.272,70
Ödenen Tutar	30.133.640,83
Oranı %	20,82

Yukarıdaki hesaplamalara hizmet alımı olarak alınan personel alımları katılmamıştır.



T.C.
Serik Belediye Başkanlığı
Denetim Komisyonu Raporu

DENETİM YILI: 2021

Sayfa: 12 / 23

5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 49. maddesinde "Belediyenin yıllık toplam personel giderleri, gerçekleşen en son yıl bütçe gelirlerinin 213 sayılı Vergi Usul Kanununa göre belirlenecek yeniden değerlendirme kat sayısı ile çarpımı sonucu bulunacak miktarın yüzde otuzunu geçemez" hükmüne yer verilmiştir. Yasanın bu hükmüne göre yapılan hesaplamada ödenen işçilik ücretlerinin gerçekleşen bütçe gelirine göre oranı % 20,82 olup, kanun hükmüne uyulduğu incelenmiştir.

5393 sayılı Belediye Kanununun norm kadro ve personel istihdamı başlıklı 49. Maddesinin 8. Paragrafında; "Belediyenin yıllık toplam personel giderleri, gerçekleşen en son yıl bütçe gelirlerinin 213 sayılı Vergi Usul Kanununa göre belirlenecek yeniden değerlendirme katsayısı ile çarpımı sonucu bulunacak miktarın yüzde otuzunu aşamaz. Nüfusu 10.000'in altında olan belediyelerde bu oran yüzde kırk olarak uygulanır. Yıl içerisinde aylık ve ücretlerde beklenmedik bir artışın meydana gelmesi sonucunda personel giderlerinin söz konusu oranları aşması durumunda, cari yıl ve izleyen yıllarda personel giderleri bu oranların altına ininceye kadar yeni personel alımı yapılamaz. Yeni personel alımı nedeniyle bu oranın aşılması sebebiyle oluşacak kamu zararı, zararın olduğu tarihten itibaren hesaplanacak kanunî faiziyle birlikte belediye başkanından tahsil edilir. Personelin her türlü alacakları zamanında ve öncelikle ödenir." denilmektedir. Yapılan hesaplama ve tespitlere göre ilgili kanun maddesine uyulduğu incelenmiştir.

Serik Belediyesi çalışanlarından 2021 yılında 2 adet Memur ve 1 adet daimi işçi diğer kurumlara nakil olarak gitmiş, 1 Adet memur nakil gelmiş, 14 Adet sözleşmeli personel girişi yapılmış, 4 adet memur ve 8 adet daimi İşçi olmak üzere 12 personelin emekli olduğu gözlemlenmiştir. Bunların yanı sıra 1 memurun ve 1 adet daimi işçinin çıkış işlemi yapıldığı gözlemlenmiştir.

EMEKLİ OLAN MEMURLAR

S. NO	ADI SOYADI
1	Ali UYSAL
2	Muzaffer YILMAZ
3	Abdulkadir KUYUCU
4	Ali OĞUZ

NAKİL GİDEN MEMURLAR

S. NO	ADI SOYADI
1	Halil BAHAR
2	Selma TAŞTAN

NAKİL GİDEN DAIMİ İŞÇİLER

S. NO	ADI SOYADI
1	Ezgi GİZLİ KARABACAK

EMEKLİ OLAN DAIMİ İŞÇİLER

S. NO	ADI SOYADI
1	Muammer KARADAL
2	Müzeyyen KÜÇÜKŞEN
3	Nuri İBİL
4	Yusuf DURMUŞ
5	Bayram KARASU
6	Osman SAVRAN
7	Mustafa ŞİMŞEK
8	İbrahim YILDIRIM

NAKİL GELEN MEMURLAR

S. NO	ADI SOYADI
1	Ali AYDIN

ÇIKIŞ YAPILAN MEMURLAR

S. NO	ADI SOYADI
1	Mustafa TAŞ (Devlet Memurluğundan Çıkarılma)

ÇIKIŞ YAPILAN İŞÇİLER

S. NO	ADI SOYADI
1	Fatih OKUDAN (Statü değişikliği - Sözleşmeli Personele geçiş)

2021 YILINDA İŞE GİREN SÖZLEŞMELİ PERSONEL LİSTESİ

S. NO	ADI SOYADI
1	SONER ŞİK
2	SEMİH UYSAL
3	EDA ER
4	KÜBRA ADIGÜZEL
5	ADEM AYDIN
6	BÜŞRA TILKI
7	YÜCEL ÇELİK
8	MAHMUT ÇELİK
9	ÖZGÜ YİĞİT SARI
10	AZMİ CAN YILMAZ
11	FATİH OKUDAN
12	AYŞE BULUT
13	REMZİYE GİZEM YILDIRIM
14	İSMAİL KURNAZ



Personel giderlerimiz sadece belediye bünyesinde çalışanlar haricinde mal ve hizmet alımı ile yapılanlarda bulunmaktadır. Kıyaslama olarak aşağıdaki tabloda verilmiştir.

GİDER KALEMİ	MİKTARI	BÜTÇE GİDERİNE ORANI (172.625.540,10 TL)
MEMURLAR	12.339.905,11	7,15
SÖZLEŞMELİ PERSONEL	1.090.048,56	0,63
İŞÇİLER	15.860.824,43	9,19
GEÇİCİ PERSONEL (Stajyer Maaşları)	82.068,09	0,05
BELEDİYE BŞK. YAPILAN VS.	760.794,64	0,44
TEŞERON PERSONEL (Net Ödeme)	20.542.293,21	11,90
PERSONEL GİDERİ TOPLAMI	50.675.934,04	29,36

Komisyonumuz tarafından gider kaleminin %29,36'lık oranının personel giderinde kullanıldığı gözlemlenmiştir. Personel gideri oranını aşağıda tutmak için genelde belediyelerin uyguladıkları yöntem hizmet alımı yoluyla taşeron personel çalıştırmaktır. Bu yolla yürütmenin, denetim ve takip yönünden eli rahatlatılabilir. Ancak sonuçta belediyenin kasasından çıkan para kamunundur ve bu para hizmet alımı yoluyla da olsa personel için ödenmektedir. Nitelikli ve hakları yükseltilmiş çalışkan personel ile daha az gider daha çok performans hedeflenmelidir.

2- MAL VE HİZMET ALIMLARI

Bu giderler kaleminin 2020 yılı toplamı 74.176.246,36 -TL iken 2021 yılında 92.682.781,88 – TL'ye çıkmıştır.

Komisyonun dikkatle incelediği bir başka konuda ödeme emirleri üzerindeki belge ve bilgilerin eksiksiz olup olmadığıdır. Yapılan harcamaların fatura detaylarının daha ayrıntılı olarak istenilmesinin ve mümkün olduğu durumlarda alınan malzemelerin, yapılan işlerin fotoğraflarının dosyaya eklenmesi gerektiği kanaatine varılmıştır.

(Handwritten signatures and initials in blue ink)



BİRİMLERE GÖRE BÜTÇE VE HARCAMA MİKTARLARI

S.NO	MÜDÜRLÜK ADI	2021 YILI BÜTÇESİ	HARCANAN	HARCANANIN BÜTÇEYE ORANI %
1	BASIN YAYIN VE HALKLA İLİŞKİLER MÜDÜRLÜĞÜ	1.131.000,00	879.950,80	77,80
2	BİLGİ İŞLEM MÜDÜRLÜĞÜ	1.783.000,00	1.887.472,23	105,86
2	DESTEK HİZMETLERİ MÜDÜRLÜĞÜ	10.226.500,00	17.033.204,72	166,56
3	EMLAK VE İSTİMLAK MÜDÜRLÜĞÜ	1.184.000,00	2.770.548,04	234,00
4	FEN İŞLERİ MÜDÜRLÜĞÜ	53.972.250,00	58.225.698,96	107,88
5	HUKUK İŞLERİ MÜDÜRLÜĞÜ	2.516.500,00	2.083.072,64	82,78
6	IMAR VE ŞEHİRCİLİK MÜDÜRLÜĞÜ	3.466.000,00	2.596.953,74	74,93
7	INSAN KAYNAKLARI VE EĞİTİM MÜDÜRLÜĞÜ	2.710.000,00	2.984.505,03	110,13
8	KADIN VE AİLE HİZMETLERİ MÜDÜRLÜĞÜ	1.363.000,00	713.134,01	52,32
9	KÜLTÜR VE SOSYAL İŞLER MÜDÜRLÜĞÜ	3.610.000,00	2.118.789,93	58,69
10	MALİ HİZMETLER MÜDÜRLÜĞÜ	31.760.000,00	14.075.660,75	44,32
11	MUHTARLIK İŞLERİ MÜDÜRLÜĞÜ	400.000,00	149.376,55	37,34
12	ÖZEL KALEM MÜDÜRLÜĞÜ	3.618.000,00	2.473.819,01	68,38
13	PARK VE BAHÇELER MÜDÜRLÜĞÜ	31.381.000,00	25.311.646,48	80,66
14	PLAN VE PROJE MÜDÜRLÜĞÜ	2.969.000,00	1.884.701,85	63,48
15	SPOR İŞLERİ MÜDÜRLÜĞÜ	5.674.000,00	4.565.946,26	80,47
16	TEFTİŞ KURULU MÜDÜRLÜĞÜ	15.000,00	-	-
17	TEMİZLİK İŞLERİ MÜDÜRLÜĞÜ	20.294.000,00	19.463.507,31	95,91
18	VETERİNER İŞLERİ MÜDÜRLÜĞÜ	2.000.000,00	2.170.637,28	108,53
19	YAZI İŞLERİ MÜDÜRLÜĞÜ	1.563.000,00	1.176.313,24	75,26
20	ZABITA MÜDÜRLÜĞÜ	9.752.000,00	10.060.601,27	103,16
GENEL TOPLAM		191.388.250,00	172.625.540,10	90,20

2021 yılı için belirlenen bütçe ödeneği ile gerçekleşen harcamalar kıyaslandığında bütçe ödeneğinin ortalama %90,20 oranında gerçekleşmiştir.

(Handwritten signatures and initials)



Yapılan alımlarla ilgili incelemeler

1-İhaleli Alımlar

4734 sayılı yasaya göre yapılan ihale dosyaları üzerinde yapılan incelemelerde gerekli rekabet koşullarının oluştuğu incelenmiş olup; 2021 yılında yapılan ihalelere ait bilgiler aşağıdaki tabloda sunulmaktadır.

2021 YILI İHALE LİSTESİ						
NO	MÜDÜRLÜK	İŞİN ADI	İHALE KAYIT NUMARASI	SÖZLEŞME TARİHİ	YÜKLENİCİ	SÖZLEŞME BEDELİ (KDV HARİÇ)
1	Fen İşleri Müdürlüğü	AKÇAALAN KAPALI PAZAR ALANI YAPIM İŞİ	2021/113806	26/04/2021	2.716.968,30	ÖMER ASLAN
2	Fen İşleri Müdürlüğü	TEMEL MALZEMESİ (FİLLER) ALIMI İŞİ	2021/170316	28/05/2021	1.683.000,00	KARKUM MADENCİLİK VEMERM.İRŞ.TAA.NAKS.TİC.LTD.ŞTİ.
3	Fen İşleri Müdürlüğü	BETON VE BETONARME BORU ALIMI İŞİ	2021/174187	8/06/2021	795.300,00	AYDINHAN İNŞAAT İNŞAAT MALZEMELERİ DAY.TÜK.MAL.EML.TEKS.TAŞ.GID.TAR.HAYV.TRZ.SAN.VE.TİC.LT.ŞTİ
4	Fen İşleri Müdürlüğü	2021 YILI AGREGA ALIMI İŞİ	2021/188540	28/06/2021	2.233.000,00	VTS TAŞIMACILIK TURİZM İNŞAAT LİMİTED ŞİRKETİ
5	Fen İşleri Müdürlüğü	LNG (Sıvılaştırılmış Doğal Gaz)	2021/209740	7/06/2021	510.510,00	ENERJİ GRUP SIVI DOĞALGAZ L.N.G.AKARPE.ÜR.TOP.SA.A.Ş
6	Fen İşleri Müdürlüğü	2021 Yılı Çift Kat Emülsiyonlu Sathi Kaplama Yapım İşi	2021/397006	2/08/2021	5.365.200,00	EFE İNŞAAT TAAHHÜT TİCARET VE SANAYİ ANONİM ŞİRKETİ
7	Fen İşleri Müdürlüğü	AKÇAALAN KAPALI PAZAR YERİ YAPIM İŞİ	2021/481828	24/09/2021	3.650.837,40	HALİT KULELİ
8	Fen İşleri Müdürlüğü	AYDINLATMA DİREĞİ ALIMI	2021/725568	15/12/2021	388.250,00	ERTUĞRUL YURTALAN
9	Destek Hizmetleri Müdürlüğü	2021 YILI AKARYAKIT ÜRÜNLERİ ALIMI	2020/630426	20/01/2021	5.274.400,00	MEVLANA PETROL ÜRÜNLERİ TUR.TAŞ.PAZ.İNŞ.TİC.LTD.ŞTİ.
10	Temizlik İşleri Müdürlüğü	ÇÖP KONTEYNERİ ALIM İŞİ	2021/583999	12/11/2021	1.140.000,00	UYGUN KONTEYNİR MAK. İMAL. SAN. İÇ VE DIŞ TİC. LTD. ŞTİ.



2- Doğrudan Temin Yoluyla Alımlar

DOĞRUDAN TEMİN YÖNTEMİYLE ALIM YAPILMASINDA DİKKAT EDİLECEK HUSUSLAR

A- İhtiyaçların kısımlara bölünmeden karşılanması:

Eşik değerlerin altında kalmak amacıyla mal veya hizmet alımları ile yapım işleri kısımlara bölünemez. 4734 sayılı Kanuna göre açık ihale usulü ile belli istekliler arasında ihale usulü, temel ihale usulleridir. Ancak temel ihale usullerinden biri ile alım yapılmadığı hallerde diğer usul ve yöntemlerle alım yapılması öngörülmüştür.

4734 sayılı Kanunun 19 uncu maddesine göre açık ihale usulü ile temini gereken ihtiyacın, Kanunun 22. maddesinin (d) bendi için öngörülen parasal sınırların altında kalacak şekilde, adet bazında veya kalemlere veya gruplara bölünmek suretiyle aynı Kanunun 22. maddesinin (d) bendine göre temini, 4734 sayılı Kanunun temel ilkelerine aykırılık teşkil ettiğinden, bu yönde uygulamaların sorumluluk doğuracağı hususuna dikkat edilmesi gerekmektedir.

B- 4734 sayılı Kanunun 62. maddesinin (ı) bendinin uygulanması:

4964 sayılı Kanunla değişik 4734 sayılı Kanunun 62. maddesinin (ı) bendinde “Bu Kanunun 21. ve 22. maddelerindeki parasal limitler dâhilinde yapılacak harcamaların yıllık toplamı, idarelerin bütçelerine bu amaçla konulacak ödeneklerin % 10’unu Kamu İhale Kurulunun uygun görüşü olmadıkça aşamaz.” hükmü yer almaktadır.

Bu düzenleme ile 21/f ve 22/d maddelerine göre yapılacak alımlara sınırlama getirilmiştir. Buna göre, kanun kapsamındaki kurum ve kuruluşlar, gerek 21 inci maddesinin (f) bendi, gerekse temsil ağırlama faaliyetleri kapsamında yapılacak konaklama, seyahat ve işe ilişkin alımlar hariç 22. maddesinin (d) bendi kapsamında yapacakları harcamalarda, bütçelerine bu amaçla konulan ödeneklerin % 10 unu Kamu İhale Kurulunun uygun görüşü olmadan aşamayacaklardır.

4734 sayılı Kanunun 21 inci maddesinin (f) bendi ve 22. maddesinin (d) bendine göre ihtiyaçların temininde kurum ve kuruluşlar, yıllık bütçelerinde belirlenen toplam ödenek miktarını dikkate alacaklardır. Kurum ve kuruluşlar, mal alımı, hizmet alımı veya yapım işleri için bütçelerine konan yıllık toplam ödenekleri üzerinden her biri için ayrı ayrı % 10 oranını hesaplayacaklardır. Burada önemli olan husus, ilgili veya bağlı birimlerin değil kurum veya kuruluşun toplam ödeneklerinin % 10’unun aşılmamasıdır.

Kanun kapsamındaki kurum ve kuruluşlar, ihale ve harcama yapmaya yetkili birimlerinin 4734 sayılı Kanunun 21/f ve 22/d maddeleri kapsamında yaptıkları harcamalarının, toplam ödeneklerinin % 10 oranını aşım aşmadıklarını takip edeceklerdir. Kurum ve kuruluşlar ilgili veya bağlı birimlerine mal ve hizmet alımı ile yapım işleri ödeneklerinin aktarılması ile ilgili işlemleri yaparken veya bunların harcamalarını belirlerken bu durumu göz önünde bulundurulması hem mevzuata uygunluk hemde mal ve hizmet alımlarında uygun fiyatlara mal edilmesini sağlayacaktır.



C- Doğrudan temin usulünde yasaklama kararı

4734 sayılı Kanununun 22. maddesi uyarınca doğrudan temin yoluyla alım yapılması halinde alım yapılacak kişi ya da firmanın ihalelere katılmaktan yasaklı olup olmadığının teyit ettirilmesi zorunluluğu bulunmaktadır.

Doğrudan temin yönteminin uygulanmasıyla ilgili yukarıdaki açıklamalar doğrultusunda yapılan incelemelerde alımların genellikle parçalara bölünerek yapıldığı incelenmiş olup, bu durum 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'na aykırılık teşkil etmektedir. Bundan böyle bu hususa dikkat edilmesi hususunda sorumluların uyarılması gerekmektedir.

Yine aynı Kanunun "**Görevlilerin Ceza Sorumluluğu**" başlıklı 60' inci maddesinde;

"İhale yetkilisi ile ihale komisyonlarının başkan ve üyeleri ile ihale işlemlerinden sözleşme yapılmasına kadar ihale sürecindeki her aşamada görev alan diğer ilgililerin;17 maddede belirtilen fiil veya davranışlarda bulduklarının, görevlerini kanuni gereklere uygun veya tarafsızlıkla yapmadıklarının, taraflardan birinin zararına yol açacak ihmalde veya kusurlu hareketlerde bulduklarının tespiti halinde, haklarında ilgili mevzuatları gereğince disiplin cezası uygulanır. Ayrıca, fiil veya davranışların özelliğine göre haklarındaki ceza kovuşturması da yapılır ve hükmolunacak ceza ile birlikte tarafların uğradıkları zarar veya ziyan genel hükümlere göre kendilerine tazmin ettirilir. Bu Kanuna aykırı fiil veya davranışlardan dolayı hüküm giyen idare görevlileri, bu Kanun kapsamına giren işlerde görevlendirilemezler."

Bu kanun kapsamına giren işlerden dolayı yargı organlarınca herhangi bir ceza verilmiş olanlar, bu Kanun kapsamına giren bütün kamu kurum ve kuruluşlarınca bu Kanunun ve ilgili diğer mevzuatın uygulanması ile görevli ve yetkili kadrolara atanamaz ve görev alamazlar.

(Değişik: 4964/36 Md.) 5 inci maddede belirtilen ilkelere ve 62 inci maddede belirtilen kurallara aykırı olarak ihaleye çıkmasına izin verenler ve ihale yapanlar hakkında da yukarıda belirtilen müeyyideler uygulanır." denilmektedir.

Söz konusu kanun maddelerine uymayan sorumlularla ilgili yine aynı kanununun 60. maddesine göre işlem yapılması gerektiği hususu unutulmamalıdır.

3- CARİ TRANSFERLER (830.05.01.02.05 – 830.05.03.01.01 – 830.05.04.07.01 – 830.05.04.07.90 - 830.05.08.51)

Bu gider kalemi içerisinde yer alan kar amacı gütmeyen kuruluşlara, hane halkına yapılan transferler ve diğer sosyal amaçlı transferlerin 2020 yılı toplamı 283.911,18 TL iken 2021 yılında 1.997.734,39 TL'ye yükselmiştir.

Hane halkına yapılan transferler (sosyal ve eğitim amaçlı) 2021 yılında her hangi bir asker ailesi yardımı bulunmamaktadır. İhtiyaç sahiplerine 37.347,71 TL' lik yardım yapılmıştır. Bu yardımlardan 979,11 TL' si inşaat malzemesi, 8.868,65 TL'si ihtiyaç sahiplerine ekmek dağıtılması ve 27.499,95 TL' si nakdi yardım olarak gerçekleşmiştir.



4- FAİZ GİDERLERİ (830.04.02.09.01)

Faiz giderleri 2020 yılında 8.287.423,93 TL iken 2021 yılında 6.428.743,97-TL olarak gerçekleştiği incelenmiştir.

5-SERMAYE GİDERLERİ

Sermaye giderleri 2020 yılında 25.049.043,11 TL iken 2021 yılında 36.494.678,54 TL olarak gerçekleşmiştir. Sermaye giderleri incelendiğinde Mamul Mal Alımları(Taşıt ve Hareketli İş Makinesi Alımları) için 625.905,17 -TL ve Gayrimenkul Sermaye Üretim Giderleri (İnşaat Malzemesi, Yol Yapım ve Diğer Giderler) içinse 35.868.773,37 -TL olarak yapıldığı incelenmiştir.

6- BORÇ VERME

Serik Belediyesine ait sermayesi %100 Serik Belediyesine ait Sin kar Ltd. Şti. ne sermaye artışı verilmediği incelenmiştir.



SERİK BELEDİYESİNİN BORÇLARI

Serik Belediyesinin 31 Aralık 2021 tarihi itibariyle borç tablosu aşağıdaki gibidir.

BORCUN TÜRÜ	MİKTARI (TL.)
KAMU VE ÖZEL BANKALARA KREDİ BORCU	25.297.689,94
İLLER BANKASI KREDİ BORCU	9.181.212,37
BÜTÇE EMANETLERİ BORÇLARI (Esnaf/Firmalara)	100.592.521,85
VERGİ BORÇLARI (YAPILANDIRMA DAHİL)	27.098.387,18
KÜLTÜR VARLIKLARI PAYI (YAPILANDIRMA DAHİL)	18.253.626,36
SGK PRİM BORCU (YAPILANDIRMA DAHİL)	33.649.156,30
MEMUR EMEKLİ KESENEKLERİ PRİM BORCU (YAPILANDIRMA DAHİL)	14.371.406,45
İHALE TEMİNATLARI	5.349.634,80
İŞÇİ / MEMUR SENDİKA AİDATLARI	1.795.059,49
KALKINMA AJANSI, BİRLİKLER	2.517.619,33
TOPLAM	238.106.314,07

Yukarıdaki tablodaki verilerden anlaşılacağı üzere Belediye borcunun en büyük kalemleri bütçe emanetleri, banka kredi borçları, vergi ve SGK prim borçları olduğu görülmüştür.

2014 yılı denetim raporunda 01 Nisan 2014 tarihinde belediyelerin birleşmesiyle borç toplamı 56.111.569,83TL iken

31 Aralık 2014 tarihinde borç tutarı 84.830.033,62 TL olduğu

2015 yılı 31 aralık 2015 tarihi itibari ile % 14,87 lik azalma ile 73.851.278,02TL olduğu,

2016 yılı 31 aralık 2016 tarihi itibari ile % 9,50 lik artış ile 80.869.170,06TL olduğu,

2017 yılı 31 aralık 2017 tarihi itibari ile % 73,53 lik artış ile 140.331.530,87TL olduğu,

2018 yılı 31 aralık 2018 tarihi itibari ile % 49,00 luk artış ile 208.964.122,31TL olduğu,

2019 yılı 31 aralık 2019 tarihi itibari ile % 8,03 lük artış ile 225.753.515,11TL olduğu

2020 yılı 31 aralık 2020 tarihi itibariyle % 2,76 lük artış ile 231.992.259,60 TL olduğu

2021 yılı 31 aralık 2021 tarihi itibariyle % 2,63 lük artış ile 238.106.314,07 TL olduğu görülmüştür.

5393 sayılı Belediye Kanununun 68. Maddesinin d bendi 'Belediye ve bağlı kuruluşları ile bunların sermayesinin yüzde ellisinden fazlasına sahip oldukları şirketlerin, faiz dâhil iç ve dış borç stok tutarı, en son kesinleşmiş bütçe gelirleri toplamının 213 sayılı Vergi Usul Kanununa göre belirlenecek yeniden değerlendirme oranıyla artırılan miktarını (%36,20) aşamaz' demektedir. Belediyenin 2021 yılı gerçekleşmiş bütçe geliri **178.982.755,01 -TL** olup 213 sayılı Vergi Usul Kanununa göre belirlenecek yeniden değerlendirme oranıyla artırılan miktarı **243.774.512,32-TL**' dir. Borcun bu tutara oranı **%95,17** olduğu tespit edilmiştir.

5393 sayılı Belediye Kanununun 68. Maddesinin (e) bendi 'Belediye ve bağlı kuruluşları ile bunların sermayesinin yüzde ellisinden fazlasına sahip oldukları şirketler, en son kesinleşmiş bütçe gelirlerinin, 213 sayılı Vergi Usul Kanununa göre belirlenecek yeniden değerlendirme oranıyla artırılan miktarının yılı içinde toplam yüzde onunu geçmeyen iç borçlanmayı belediye meclisinin kararı; Yüzde onunu geçen iç borçlanma için ise meclis üye tam sayısının salt çoğunluğunun kararı ve İçişleri Bakanlığının onayı ile yapılabileceği' belirtilmiştir. Bu borç oranı da 5393 sayılı belediye kanununun 68. Maddesinin (d) bendinde belirtilen kriterlere uyduktan sonra 5393 sayılı belediye kanununun 68. Maddesinin (e) bendine bakılacaktır.

Sermaye artışı olarak herhangi bir borçlanma görülmemiştir.

Bağlı kuruluşları (Sin kar Ltd. Şti) sahibi olduğu şirketin borçları yukarıdaki borca dâhil değildir.



Bütçe İncelemeleri

BÜTÇE GELİR - GİDER GERÇEKLEŞME ORANLARI

YILI	BÜTÇE GELİR TAHMİNİ	BÜTÇE GİDER TAHMİNİ	GERÇEKLEŞEN GELİR	GERÇEKLEŞEN GELİR %	BÜTÇE GİDER	GERÇEKLEŞEN GİDER %
2021	191.388.250,00	191.388.250,00	178.982.755,01	93,52	172.625.540,10	90,20

Serik Belediyesi'nin 2021 yılı bütçesi gelir ve giderlerinin gerçekleşme oranları yukarıdaki tabloda olduğu gibidir.

Taşınır Mal Demirbaş İşlemleri

Serik Belediyesi taşınır mal (demirbaş) iş ve işlemlerinin Ayniyat saymanlığı Bünyesinde yürütüldüğü, demirbaş kayıtlarının bilgisayar ortamında ve Taşınır Mal Yönetmeliği'ne uygun olarak tutulduğu gözlenmiştir. Ancak 18.01.2007 tarih ve 26407 sayılı Resmi Gazete 'de yayımlanan Taşınır Mal Yönetmeliği'nin 32'nci maddesinin, '*...Kamu idarelerine ait taşınırların, taşınır kayıt kontrol yetkililerinin görevlerinden ayrılmalarında, yılsonlarında ve harcama yetkilisinin gerekli gördüğü durum ve zamanlarda sayımı yapılır...*' hükmü uyarınca, Belediyede bulunan tüm demirbaşların sayımının yapılarak mevcut listelerle karşılaştırılıp, Belediyenin taşınır mal kontrollerinin fiziki olarak yıllar itibariyle yapılması sağlanmalıdır.

2021 Yılı sonu itibari ile Belediyemiz envanterine kayıtlı araç listesi ilgili birimden alınıp yazımız ekinde tablo halinde gösterilmiştir.



31.12.2021 TARİHİ İTİBARI İLE BELEDİYEMİZ ENVANTERİNE KAYITLI ARAÇLARIMIZIN TABLOSU

SIRA NO	CİNSİ	ADETİ
1	TRAKTÖR	30
2	DOZER	1
3	VİNÇ	1
4	KEPÇE	2
5	EKSKAVATÖRLER	1
6	GREYDERLER	7
7	ASVALT MAKİNELERİ	3
8	SİLİNDİRLER	8
9	BEKO LODERLER	17
10	MAKAM VE HİZMET ARAÇLARI	26
11	OTOBÜSLER	15
12	MİNİBÜSLER	10
13	KAMYONLAR	41
14	KAMYONETLER	27
15	PİCK-UPLAR	12
16	ARAZÖZLER	4
17	VİDANJÖRLER	3
18	ÇÖP KAMYONLARI	4
19	MOTORSİKLETLER	15
20	MOTORLU BİSİKLETLER	5
21	RÖMORKLAR	6
22	DİĞER İŞ MAKİNELERİ VE ALETLERİ	1
23	DİĞER YÜK TAŞIMA ARAÇLARI	2
24	CENAZE ARAÇLARI	1
25	ÇEKME VE KURTARMA AMAÇLI TAŞITLAR	1
26	YOL SÜPÜRME VE YIKAMA TAŞITLARI	2
27	DİĞER ÖZEL AMAÇLI TAŞITLAR (Yol Çizgi Makinesi)	1
28	ELEKTRİKLİ BİSİKLETLER	2
TOPLAM		248

2021 Yılında araç envanterine 1 adet kepçe, 1 adet kamyon, 1 adet çöp kamyonu ve 2 adet elektrikli bisiklet ilave edilmiştir.



V-SONUÇ, BULGULAR VE ÖNERİLER

5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 25. maddesi gereğince Serik Belediye Meclisince oluşturulan komisyonumuzca hazırlanan bu raporda belediye kaynaklarının ekonomik ve daha verimli kullanılması bakımından önerilerde bulunulmuş, belediye harcamalarının mali işlemlere ilişkin kararlarının Stratejik plan ve programlara uygunluğu incelenmiştir.

TAVSİYE, ÖNERİ VE DEĞERLENDİRMELER;

1- Doğrudan Temin İle Yapılan Alımlar;

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 22/d maddesi doğrultusunda yapılan alımlarda genellikle sektör bazında aynı firmalardan teklif alındığı gözlenmiştir.

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun **Temel İlkeler** başlıklı 5 inci maddesinde;

"İdareler, bu kanuna göre yapılacak ihalelerde; saydamlığı, rekabeti, eşit muameleyi, güvenilirliği, gizliliği, kamuoyu denetimini, ihtiyaçların uygun şartlarda ve zamanında karşılanmasını ve kaynakların verimli kullanılmasını sağlamakla sorumludurlar" denilmektedir.

Rekabetin daha iyi sağlanması için piyasa araştırmasının daha kapsamlı yapılması ve bu tür alımlarda varsa aynı iş kolunda alternatif başka firmaların da tespit edilerek teklifleri alınmasının faydalı olacağı düşünülmektedir.

- 2- Denetim Komisyonu çalışmalarında, belediyemiz bünyesinde bulunan bütün müdürlükler davet edilerek 2021 yılı iş ve işlemleri ile ilgili faaliyetleri ve ihale dosyaları incelendi. Bu çalışmalarda komisyon toplantılarımıza bizzat katılan faaliyet raporları hakkında bilgi veren müdürlerimize ve personellerimize teşekkür ediyoruz.
- 3- 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanununa göre yapılan ihalelerin, ihale mevzuatı kapsamında yapıldığı görülmüştür.
- 4- Belediyemizce 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'na göre yapılan yapım, mal alımı ve hizmet alımı ihalelerinin kanununun 19. maddesinde belirtildiği gibi açık ihale usulüyle yapıldığı ve bu dosyalardan seçilen bazı dosyalarda yaptığımız incelemelerde ihalelerin kanuna uygun yapıldığı tespit edilmiştir.
- 5- Belediye gelirlerinin tahakkuk ve tahsilat işlemlerinin mevzuata uygun bir şekilde yapıldığı, yıl içinde görev yapan tahsildarların tahsilat icmal ve bordrolarının kontrolü yapıp, yapılan tahsilatların süresi içerisinde banka hesaplarına yatırıldığı görülmüştür.
- 6- Yapılan incelemede akaryakıt ve yedek parça giderlerinin ciddi bir yekun oluşturduğu görülmüştür. Belediyemize ait tüm hizmet araçlarının Araç Takip Sistemi (GPS) üzerinden takip edildiği, araçların verimli kullanımı ile ilgili kontrollerin yapılabileceği, akaryakıt ve yedek parça değişimlerinin takip edileceği makine ikmal sisteminin kurularak denetim oluşturulması gerekmektedir. Özellikle kullanıma bağlı değişimlerin km ve saat gibi kontroller yapılarak garanti süresinin takip edilmesinin denetim, şeffaflık ve hesap verilebilirlik açısından faydalı olacağı düşünülmektedir.
- 7- Yapılan alımlarda fatura, harcama talimatında ve diğer kanıtlayıcı belgelerinin açıklama bölümünde yapılan alım ile ilgili daha açıklayıcı bilgilerin yazılması ve yapılan harcamalar ile ilgili görsellerin eklenmesinin uygun olacağı değerlendirilmektedir.
- 8- Belediyemiz maddi imkanları göz önünde bulundurularak, bütçe kaynaklarının etkili ekonomik ve verimli kullanılması amacı ile Personelin görev, yetki ve sorumlulukları ile mesleki etik ilkelerini öğretmek ve personelin yaptığı işi benimsemesi için belediye personeline kendi görevine ilişkin hizmet içi eğitim kursları veya işbaşında eğitim seminerleri düzenlenmelidir.
- 9- Temizlik İşleri Müdürlüğü tarafından yılın belli döneminde temizlik hizmet alımı yapıldığı görülmüştür. Bu çalışmaların mümkün olduğunca mevcut çalışanlarımız ile yapılmasının uygun olacağı değerlendirilmiştir.
- 10- İller Bankası ve Özel Bankalardan çekilen kredilerinden dolayı 2021 Yılında 6.428.743,97-TL faiz giderlerinin olduğu görülmüş olup, faiz giderlerinin planlı bir şekilde düşürülmesi için çalışma yapılmasının uygun olacağı düşünülmektedir.
- 11- Belediyemizde nikah işlemi gerçekleşen çiftlere Kur'an-ı Kerim ve ay yıldızlı şanlı bayrağımızın hediye edilmesi uygulamasını memnuniyetle karşılıyoruz ve bu güzel düşünce için komisyonumuz olarak teşekkürlerimizi sunuyoruz.



TUTANAK

5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 25 inci maddesinin birinci fıkrasına istinaden Serik Belediye Meclisinin 03.01.2022 tarih ve 2022/03 sayılı kararı ile oluşturulan Komisyonumuz tarafından Belediyemiz 2021 yılı gelir ve giderleri ile bunlara ilişkin hesap kayıt ve işlemleri 17.01.2022 - 22.03.2022 tarihleri arasında denetlenmiştir. Denetleme sonuçlarına ilişkin olarak 2021 yılına ait işbu rapor Meclis Denetim Komisyonumuz tarafından hazırlanarak imza altına alınmıştır. (22.03.2022)

Mustafa OKUR
Komisyon Başkanı

Kerim KUŞ
Komisyon Başkan Vekili

Ayşegül YILMAZ
Üye

Ahmet KAHYA
Üye

Hasan Ali TUNCER
Üye